

# 每日养老资讯

2019年3月6日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
湖南：益阳市养老床位数超过 3.1 万张，安享晚年有较好保障.....	4
贵州：贵阳加速养老产业发展，年内新增养老床位 1800 张 .....	4
广西：探索机关事业单位离退休人员社会化管理.....	5
民政部部长调研北京社区治理和养老服务工作 .....	5
探索新型养老模式：公益组织做监护人.....	6
郑伟峰谈“积极老龄化，实现价值再造”是文旅致胜关键.....	8
养老机构等级国家标准出台：养老院将有“五星级” .....	10
养老、幼儿照护有望成服务消费增长点 .....	11
居家无忧养老距离我们有多远——2019 年地方“两会”代表委员关注居家养老 .....	11
老龄化进程加速，委员建议推动政策“通关”方便长三角异地养老 .....	14
全国人大代表：把康养产业融入乡村振兴战略 .....	15
全国人大代表：建立志愿服务“时间银行”助力老年人健康.....	16
王新发：加快推进社区老年食堂建设全覆盖 .....	16
中国老年福祉产品设计大赛启动征集.....	17
保险养老社区发展，迎来政策春风.....	17
全国政协委员丁佐宏：建议通过政策引导降低建设老年公寓、养老院、养老社区的财务门槛 .....	19
连维良：各相关部门将把提升养老育幼服务质量作为行业监管的重中之重 .....	19
养老业应该既是绿水青山也是金山银山 .....	20
关于落实、推进粤港澳大湾区养老服务合作发展优质养老服务的的提案 .....	20
让“文化养老”滋养老年人“精神气质”.....	22
全国人大代表张琳：关于鼓励社资进入养老服务业建议 .....	22
全国人大代表卓长立建议：加快养老服务人才培养构建家政服务员职业保障体系 .....	23
“互相陪伴”助老人养老 .....	24
<b>老龄数据</b> .....	<b>25</b>
中国 60 岁以上人口首超 15 岁以下人口，老龄化进程加速 .....	25
国家统计局：老龄化程度加深，劳动年龄人口数量连降 7 年 .....	26
<b>养老类型</b> .....	<b>28</b>
上海：浦东发出首份养老机构备案回执.....	28
山东：大力推进社区居家养老，要建农村幸福院.....	28
<b>养老产业</b> .....	<b>29</b>
对不起！我们还是去酒店养老吧！ .....	29
<b>养老访谈</b> .....	<b>31</b>
对话杨菊华：未来需充分挖掘老年人价值，退休年龄一次性提至 65 岁不现实....	31
<b>智慧养老</b> .....	<b>33</b>
江苏：入列首批“互联网+护理服务”试点省份.....	33

<b>养老培训</b> .....	<b>34</b>
九江养老院的尴尬：中青年护工紧缺“老”护工唱主角 .....	34
<b>老年大学</b> .....	<b>35</b>
老年大学“入学难”说明了什么 .....	35
<b>健康管理</b> .....	<b>36</b>
发展社区养老高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保 .....	36
许洪玲委员提案建议：关注老年人心理健康 .....	37
老夫妻不建议分房睡 .....	38
<b>互动养老</b> .....	<b>38</b>
“银发族”迎出游高峰：踏青赏花游遍全球 .....	38
<b>养老金融</b> .....	<b>40</b>
规模破 50 亿实现正收益，养老目标基金运作渐入佳境 .....	40
<b>社会保障</b> .....	<b>41</b>
周燕芳代表：建议进一步扩大税延养老保险产品范围、地域范围 .....	41
钟正菊：“请关注农民工退休养老保障问题” .....	41
河南省出台《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制实施意见》并提高城乡居民基础养老金最低标准 .....	42
减税降费力度空前：养老保险企业缴费从 19% 下降到 16% .....	43
调整养老保险：做“减法”也要做“加法” .....	43
两会代表呼吁：完善多层次养老保障体系，加大个税养老险优惠力度 .....	44
<b>国际交流</b> .....	<b>46</b>
日本从中韩回归老人不善日语，在养老院面临“沟通挑战” .....	46
美国调动多种资源促进老有所养 .....	46
<b>政府购买服务</b> .....	<b>47</b>
河南：焦作市中站区民政局政府购买居家和社区养老服务采购项目招标公告 .....	47
江苏：苏州市相城区民政局关于苏州市相城区居家养老服务的招标公告 .....	48
青海：海东市养老服务信息平台建设项目公开招标公告 .....	50
广东：惠州市惠城区马安镇人民政府惠城区马安镇老年人综合服务中心居家养老服务运营采购项目公开招标公告 .....	51
河南：鄢陵县普惠养老信息采集平台建设运营项目三标段（二次）招标公告 .....	52
<b>关于我们</b> .....	<b>54</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>56</b>

## 养老视点

### 湖南：益阳市养老床位数超过 3.1 万张，安享晚年有较好保障

近年来，我市努力优化养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，初步构建起“以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合”的养老服务体系。3月5日，记者从我市民政部门了解到，目前全市养老床位数超过 3.1 万张，每千名老年人口养老床位数达到 36 张以上，占全市总人口 17.7% 的 84.8 万老年人，安享晚年有了较好保障。

近年来，为进一步推进全市养老服务事业的健康发展，市委、市政府坚持高位推动，着力夯实工作基础，先后制定了《关于加快推进养老服务业发展的实施意见》《关于促进五大融合加快发展健康产业的实施意见》《益阳市产业兴市暨产业扶贫三年行动计划（2018-2020 年）》等一系列文件，明确了“十三五”期间养老服务、医养融合等方面的目标任务和扶持措施，将养老产业作为战略性新兴产业来打造，纳入全市重点培育的十大产业，纳入全市招商引资重要产业和主攻方向，将每千名老人养老床位数纳入了小康监测指标考核。

我市还下大力气加强扶持引导，尽可能增加养老服务供给。为切实加强兜底保障机构建设，我市先后建成了 1 所市级公办医养结合机构、5 所县级公办福利机构、125 所乡镇敬老院。去年，启动了资阳区社会福利中心建设，建成后预计新增床位 500 张以上；大力发展民办养老机构，先后建立了养老机构建设补贴和运营补贴制度，制定了税收优惠和价费减免等措施，简化了相关审批程序。这一系列举措，提高了社会力量参与的积极性，目前全市民办养老机构达到 48 所，养老床位达到 7400 张，另有 3 所已启动建设，建成后预计新增养老床位 1200 张以上。同时，我市还积极推进居家和社区养老服务，成功申报全国第三批居家和社区养老服务改革试点城市，利用社区（村）便民服务中心和闲置房产等资源，建成城乡社区养老服务设施 789 个，城乡社区养老服务设施覆盖率分别达到 70% 和 53%。进一步完善养老基本保障功能，建立健全了高龄补贴、基本养老服务补贴、老年人意外伤害保险、养老机构责任保险、特困人员住院护理保险等制度。

此外，我市还积极创新工作举措，着力提升服务水平，引导养老机构延伸开展居家和社区养老服务；深化医养结合，积极引导县级公办养老机构与当地医疗机构合作，在养老机构开办医院；大力发展康养产业，积极发展集医疗护理、康复保健、生命关怀和旅游度假于一体的康养模式；积极推进智慧养老，将智慧养老工程建设纳入益阳智慧城市建设的重要内容，拟建设面向居家老人、社区及养老机构的综合养老服务平台和网络；建立特困人员住院护理保险制度；加强养老服务人才队伍建设，加强养老护理员培训，近 3 年全市累计培训 2300 人次，持证上岗率达 90%；推广“老年协会+居家养老”模式，由老年协会承接基本养老服务补贴工作，组织低龄老年人为高龄、失能半失能老年人服务。

（来源：益阳资讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61869>

### 贵州：贵阳加速养老产业发展，年内新增养老床位 1800 张

今年，贵阳市将补齐养老服务短板，加速养老产业发展，年内确保新增养老床位 1800 张。到今年年底，全市养老床位总数将达到 2.5 万张以上，每千名老人将拥有 35 张养老床位。

截至 2018 年底，全市养老机构达 160 家，比 2017 年底增加 32 家，增长 25%；总床位达 23211 张，每千名老人拥有床位达 33 张；推进大健康养老项目 11 个，完成投资 8.01 亿元；完成全市养老规

划布局，初步规划获审通过；推荐7家养老机构开展“医养结合”示范创建；贵阳市被国务院列为第三批中央财政支持居家日间照料试点城市。

“随着老龄化程度逐年加深加重，目前，贵阳市养老服务短板更加凸显，老年服务质量亟待提升。”贵阳市民政局相关负责人说，今年除了加强养老机构建设、完成30个日间照料中心和15个农村互助幸福院建设，以确保新增1800张养老床位外，还将从放开养老服务市场、加快养老服务人才培养、强化养老机构监管、积极推进医养结合试点等多方面发力，加速养老产业发展，应对老龄化挑战。

其中，在全面放开养老服务市场方面，鼓励更多社会资本投入养老市场，加快推进世界银行导向型贷款项目在贵阳落地，满足养老市场多样化、多层次的服务需求，实现养老服务精准供给；在培养养老人才方面，鼓励驻筑职业院校开设养老护理专业，引导专业人才从事养老服务行业，培养一批养老行业专家型、技能型人才等等。

(来源：贵阳网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61903>

## 广西：探索机关事业单位离退休人员社会化管理

3月1日上午，广西机关事业单位离退休人员社会化管理服务新模式——“12349 关爱之家”在广西壮族自治区政府机关宿舍正式启用。几十位老同志兴致勃勃地参观和体验了关爱之家的服务。

随着机关事业单位各项改革的逐渐推进，探索机关事业单位离退休人员社会化管理模式，做好机关事业单位离退休人员的管理工作，有利于保障机关事业单位离退休人员的生活，实现社会的和谐稳定。市场的养老服务经过几十年的探索，其社会化管理服务体系已经比较健全，而机关事业单位离退休人员的养老服务，无论是政策上，还是实际运行操作上几乎是空白。广西“12349 关爱之家”是对机关事业单位离退休人员社会化管理的有益探索。

近年来，广西区各级老干部工作部门建立的“12349 老干部综合服务平台”，已为广西区直和南宁、桂林、北海、合浦的几百个厅局数千名离退休干部、省级退休老干部提供紧急救助和居家养老生活帮助服务；协助120紧急救助了150多位离退休老干部，全部转危为安，挽救了老干部宝贵的生命。

(来源：老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61859>

## 民政部部长调研北京社区治理和养老服务工作

3月4日下午，民政部党组书记、部长黄树贤在北京市深入调研社区治理和养老服务等民政工作，并在东直门街道办事处召开座谈会，强调要以改革创新精神做好北京民政工作，让人民群众有更多获得感。北京市政府有关负责同志参加调研。

在西城区展览路街道百万庄中里环岛社区，黄树贤听取了社区工作情况介绍，考察了社区便民岛的便民生活服务中心、社区消防站、老年餐桌、社区活动室、幼儿园等服务设施，了解便民服务、社区治理、为老服务、社区社会组织党建等工作情况，与社区工作者、社区志愿者、社区老年人等亲切交流，听取他们对做好社区治理服务工作的意见建议。在东城区东直门街道城市管理综合指挥中心，黄树贤仔细了解了“街道吹哨、部门报到”等运行管理机制，与大家交流加强部门协同，提高街道治理和服务能力的经验做法。在胡家园街区综合服务站，黄树贤实地考察了“一站多居”改革试

点，深入了解通过社区服务站承担社会公共服务职能，减轻社区自治组织行政负担，增强社区服务功能的创新试点，充分肯定社区减负增效的改革探索。在东直门养老照料中心，黄树贤认真察看了中心服务设施、运行管理、护理服务、老年人饮食起居等情况，勉励工作人员要着眼老年人需求，不断丰富优化服务，辐射社区居家养老服务，推进机构、社区、居家等养老服务衔接互动发展。

在座谈会上，黄树贤听取了北京市民政局和西城区、东城区政府关于中心城区社区治理、养老服务以及民政机构改革情况的汇报。黄树贤充分肯定了近年来北京民政事业发展取得的显著成绩和在市级民政机构改革、街道服务能力建设、社区治理服务、养老服务等方面的好经验好做法。黄树贤强调，民政工作关乎民生、连着民心，做好北京市民政工作意义重大。全市民政系统要认真贯彻落实2019年全国民政工作视频会议精神和北京市委、市政府对民政工作的部署要求，科学谋划，周密部署，扎实推进，狠抓落实，继续推进首都民政事业走在全国前列。要深入学习贯彻习近平总书记关于养老服务工作的重要批示指示精神，完善制度，优化机制，创新措施，细化落实，不断在解决大城市养老问题上取得新进展新经验。要深入学习贯彻习近平总书记关于社区治理服务工作的重要论述，稳步推进社区治理的理论创新、制度创新、实践创新，及时总结提炼成功经验，为全国城市社区工作提供有益借鉴。要立足机构改革新起点，进一步加强党委和政府民政工作的领导，健全部门协同机制，完善民政部门内部机构职责，扩大社会参与，充分发挥民政在保障和改善基本民生、创新基层社会治理、提供基本社会服务中的职能作用，更好服务北京市经济社会发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感。

民政部有关司局和北京市民政局负责同志随同调研。

(来源：民政部网站)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61892>

## 探索新型养老模式：公益组织做监护人

有这么一群人，想住养老院，却因为找不到担保人而被拒收；

有这么一群人，在家摔倒半天才能爬起来，病倒几天也没人发现，突发疾病因为没人签字，做不了手术、住不了医院；

还有这么一群人，不敢病倒不敢死，古稀之年还得照顾三四十岁的自闭症患儿，他们唯一的希望是比较残障孩子多活一天……

据统计，仅在北京，特殊家庭(失独、孤寡、残障、空巢)老年人就已经达百余万，他们的养老需求比正常家庭的更凸显，他们的生活也比常人更艰难……

2015年7月，为了解决特殊家庭老年人在入住养老机构，接受紧急医疗救助等服务时遇到的相关手续办理困难等问题，北京市民政局发布了《特殊家庭老年人通过代理服务入住养老机构实施办法》。

同年11月，通过向社会公开招标的方式，成立于2015年9月的北京市英硕扶老公益基金会，后更名为北京扶老助残基金会，被选定为特殊家庭老年人入住养老机构的代理服务机构，为特殊家庭的京籍老人代理办理入住养老机构、紧急就医手术签字等事宜。

这个开全国之先河的项目，一切都只能是摸着石头过河。如今三年期满，项目再起航之际，北京扶老助残基金会的副秘书长陈亚辉向记者介绍了该项目的尝试发展历程。

### 养老代理模式探索三阶段

入住养老机构的通行做法是必须有委托担保人。这对于失独老人，是很大的困扰。一方面是老人需要求人做担保，内心不太乐意；另一方面是随着年龄越来越大，风险越来越高，很多人不愿意承担资金及风险问题。

让公益组织来解决失独老人入住养老机构和就医的问题，这是北京市民政局出台政策的初衷。面对这个高风险而又没有经验可借鉴的项目，北京扶老助残基金会从零开始，发展探索至今，经历了三个阶段，由基金会直接提供和由基金会搭建平台整合的服务内容几乎涵盖了老、病、死的方方面面。

### 第一阶段，主要是梳理尝试，代理服务阶段。

2015年，北京扶老助残基金会从零开始梳理。相关法律流程是怎样的？标准怎么制定？具体服务内容是什么？服务对象又是谁？

陈亚辉介绍说，在承接了“代理服务”项目之后，用了半年的时间来梳理相关的法律、法规及流程，并与民政局细致沟通相关的标准、服务等内容，直到2016年年中的时候才开始正式做项目。确定的一个核心问题是解决老人们当时最紧迫的问题，即入养老机构的担保问题和紧急就医手术的担保问题。

看似简单，实则不易。

以就医担保为例，首先是老人特别相信你的前提下才有可能发生这样的担保服务；其次是琐碎，一个手术前后需要7个签字，在北京的一个三甲医院，来来回回的可能至少需7个半天的时间。

### 第二个阶段是委托监护阶段。

代理服务项目实施以来，基金会发现特殊家庭老年人的养老需求是多方面的，委托代理只是解决了他们在丧失完全行为能力之前的养老问题，一旦丧失完全行为能力之后，资产如何托管、医疗救助决定由谁作出、残障孩子如何托养、甚至百年后事如何料理……这都是该类人群普遍关注和焦虑的问题。

实际上老人需要的是在他们自身没有赡养人或是赡养人不具备赡养能力的情况下，能有一整套的、系统化的方案来解决他们的养老问题。整个养老解决方案需要包括三个步骤的考虑：第一步是解决确权、监护和风险控制问题；第二步是解决资金托管、监管和支付的问题；在前两步的基础上，第三步解决精准养老的问题。

2017年，《中华人民共和国民法总则》颁布实施，明确了成年人监护内容，提出“意定监护”。意定监护，是一项让老年人自主选择失智失能后监护人的制度。这种制度在美国、日本等发达国家都已非常成熟，但在国内还鲜有机构开展相关服务。

2018年，恰逢北京市老龄协会推出了老年人监护服务试点，北京扶老助残基金会承接了试点工作，对于特殊家庭老年人可以直接指定北京扶老助残基金会作为他们的监护人，对于残障子女老人需要通过遗嘱指定的形式，把监护权转给基金会。

陈亚辉进一步解释道，老人在头脑清醒的时候，和基金会之间是委托代理的关系，在他失智失能，丧失完全行为能力之后，与基金会之间是一种监护的关系。作为监护人，基金会可以动用他的资产，在这个阶段，在这种特定的场景下，解决了他的各种担心。除了本人的处理之外，还有的需要顾及子女，比如家里有自闭症或者唐氏患儿的，老人百年后，基金会可以动用他的资产继续照顾。

陈亚辉总结说，最开始的初心实际上是解决老人入住养老机构和紧急就医的担保代理问题，然后在服务过程中，发现老人的养老需求是全生命周期的，甚至还有孩子的需求。这就需要从法律层面上，有一个比较妥善的安排，即监护制度，然后在监护制度的前提下，来安排资产托管，解决特殊情况下的担忧。

这就形成了现在的模式，老人的各种事情有一个专业的机构来帮他解决、帮他判断，他的资金委托给第三方金融机构，帮他支付给他需要服务的机构。

### 第三阶段是从试点转为长期项目服务纵深持续拓展。

2018年11月18日，作为政府采购项目，三年的周期结束，但是服务并不能结束。

在三年执行的基础上，基金会根据老年人的实际需求和意愿做了大量的调研和实践研究，并走访了多家大型律所、金融机构、养老照护机构，同时借鉴了一些国外的先进做法，对原有“代理服务”项目进行了优化和升级。

优化升级后的“代理服务”项目，通过政策法规体系与社会服务保障的“双结合”，将彻底解决

特殊家庭老年人在权益保障、监护法规、养老服务、就医服务、子女照护等方面的问题。

优化升级后的项目将立足于北京市老龄事业发展总体要求,着眼于未来全面可持续发展,从立法层面创新特殊家庭老年人权益及养老保障的法律法规;从政府层面统一管理机制、明确权责;从社会层面建立特殊家庭老年人养老服务体系,从而树立起以法律为依据、以制度为保障的老年人权益与养老服务新理念,建立起政府、社会、家庭、个人共同参与,协同发展的特殊家庭老年人权益与养老服务新机制。

在此情况下,北京市民政局颁发了《关于支持特殊家庭老年人入住养老机构代理服务长期执行的通知》,基金会获得了长期执行项目的授权,解除了时间的限制问题。

与此同时,面对老年人不同的养老需求,比如失独老人不愿意与其他老人住在一起,因为逢年过节子女的探望对他是一个刺激;又比如关于残障家庭,老人的养老需求和患儿的康复需求是不一样的。

为了满足特殊家庭的养老需求,主管部门和负责京津冀协同发展的部门牵头,将推动在北三县(香河、大厂、三河)建立特殊家庭的养老基地。

### 开创以产养老的全新模式

从2015年开始到现在,北京扶老助残基金会提供委托担保和紧急就医签字服务500余次,入户走访和探望特殊家庭老年人1000余户,接待特殊家庭老年人来电来访3000余次,解决了该类老年人由于子女无法尽赡养义务,而造成的因缺少担保人签字,面临无法紧急医疗救助、无法入住养老机构等问题。

项目设定了应急保证金制度。所有老人在基金会都存放有6万的保证金,在紧急就医的时候,可以由基金会帮老人进行支付。除了医疗方面,还适用于老人突然离世的丧葬费用,以及在养老院出现暂时资金问题时,先行支付。这个解决的是老人在头脑清醒时遇到的各种突发事件,他自己不能处理,而由基金会代为处理的问题。

资产实施第三方托管。根据服务规定,基金会接受特殊家庭老年人委托后,双方将首先签订书面委托代理协议,申请人可以选择以资金或者资产作为保证手段,资金和资产托管在央企金融机构。基金会根据老人的综合情况,推荐与其经济条件和身体状况相适应的养老机构与其他相关服务机构,由老人自主选定,签订多方服务协议。一方面保证委托人的资金安全,同时保证入住养老机构及医疗花费所需的资金持续支付能力。

值得一提的是,项目服务的对象,主要是针对享受不了低保,又找不到人做监护的特殊家庭人群,前提是有一定支付能力的老人,而且是以入住养老机构为前提。

随着中国老龄化越来越严重,北京市老龄人口也在持续剧增中,截至2018年11月底,北京市现有常住老年人口353.31万,其中独居老人数量已达到30万,无子女家庭也已超过5万。

“尤其对于失独、鳏寡孤独和两老一残或一老一残疾这样的残障家庭,这些特殊家庭里的老人会面临很多难题。”解决他们的问题,北京扶老助残基金会做出了有益探索。

(来源:公益中国)

## 郑伟峰谈“积极老龄化,实现价值再造”是文旅致胜关键

据相关数据统计显示,到2025年,我国超过60岁的老年人口数量将突破3亿,到2050年,这个数字将达到5亿。“银发浪潮”席卷而来,养老问题日益严峻,大量的养老服务需求为养老地产打开了广阔的市场空间。

此前国家制定了“十二五”老龄事业发展规划,“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划,但这只是应对人口老龄化的单个规划。其他涉及到经济、文化、教育等系列应对措施的战略规划还待制

定。构建老年人的多元社会保障和健康支持体系,进一步完善包括机构养老、社区养老、居家养老等多元化养老模式,进一步完善社会养老保险、养老服务与养老保障制度等。

### 积极老龄化概念逐步盛行

对于进入暮年的老年人来说,如何让自己的晚年生活有品质、有意义?世界卫生组织(WHO)在1999年便提出了积极老龄化的概念,指老年人的健康、参与和保障达到最佳的过程。联合国大会在1990年12月14日,指定每年的10月1日为国际老年人日。1991年联合国大会通过的老年人原则:“独立、参与、照顾、自我充实、尊严”。

在2002年的第二次世界老龄大会上,联合国大会通过《政治宣言》和《马德里老龄问题国际行动计划》,出版《积极老龄化政策框架》,强调了老年人应持续地参与社会、经济、文化、宗教与公众事务,把健康、参与、发展并列为三大支柱,社会参与是核心与关键。

至此,“积极老龄化”正式成为新的养老模式,让老年人健康地参与社会、经济、文化与公共事务,让他们依然是社会财富的创造者和社会发展的积极贡献者,这不仅改变了老年人是社会的负担的传统观念,也让老年人成为宝贵的社会资源,让养老进入活力养老,进入共享乐龄社区时代!

### 积极老龄化背后意义重大

在业内人士看来,“积极老龄化”意义重大。“积极老龄化”让更多的人进入老年后,享有良好的生活质量。而“积极老龄化”的实现需要符合积极老龄化理念的社群养老的共享乐龄社区,共建乐龄社群、乐龄田园,同享乐龄创享、乐龄健康、乐龄旅居、老年大学、乐龄游学等等。而这样的需求无疑给房地产起来带来重大机遇,为其再次突围创造良机。

积极老龄化的背后老人们为了提高生活质量,使健康、参与和保障的机会尽可能发挥最大效应。让老人们发挥自己在物质、社会和精神方面的潜力。而这个积极老龄化产业生态中,传统的房子不能满足老人们的需求,文旅更多的需要通过公建和小而精的社区配套、社群运营来最终解决中国老龄化过程中老人们的实际问题,注重老年旅居客户的文旅地产项目更应该从“文旅+康养”、“品味+生活”、“养老+学习”、“情感+幸福”全新的理念来进行运营,这样无论项目建设在哪里,都可以吸引大量人流,不仅对文旅地产项目来说是一剂强心针,积极老龄化更是在推动地方及区域产业发展层面上有着强大的驱动力。

郑伟峰:积极老龄化是实现旅居客户价值再造一个重要的方式,是文旅破局的关键之一

随着生活水平的逐步提高,我国老年人也积极寻找乐龄化生活。旅居海南、昆明的更是大有人在,这也为平淡期的房地产企业带来机遇,多房企开始抢滩养老地产,甚至预言其将是下一个楼市投资蓝海。

在知名文旅大咖、云南区域昆明事业部总经理郑伟峰看来,“积极老龄化”对文旅地产的促进是显而易见的,“积极老龄化”将是个非常好的突破口,文旅地产可以根据旅居的中老年客户情况,营造更好的居住环境,打造更适合养老的房子,而“全龄健康社区”以及“全家目的地度假村”正在成为最佳解决方案,在这里面,硬件固然重要,需要切身的满足客户需求,但更重要的是如何通过软件,通过服务、运营来培育客户,引导他们积极参与,实现社区共建,并在共建的过程中让客户个人的价值再造。

郑伟峰指出,“未来谁能为老人提供更多更好的平台服务,能够通过营造积极化养老来实现老年人的价值再造,谁就拥有这个市场的绝对话语权”,在老年人对于养老房产需求日益增长的今天,项目的顶层设计尤为关键,需要针对老年客户“退休度养生活”和“家庭度假”的需求打造健康生活方式,只有实现“度假、社区、商业配套”的所构成的项目功能配套的有机平衡,才能实现在养老地产领域的实际深耕。在“积极老龄化”的理念下,将有更大老年人加入积极老龄化队伍,进而开创文旅地产的新时代。

十九大报告提出,要积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,推进医养结合,加快老龄事业和产业发展。在“积极老龄化”全面推进的今天,郑伟峰预言,未来文旅地产将以养老市场为主打,重新构建休闲度假地产的新方向。

(来源:财经大势)

## 养老机构等级国家标准出台：养老院将有“五星级”

不少家庭在挑选养老机构时会犯难，究竟哪家靠谱、哪个性价比合适？近日，国家市场监督管理总局出台《养老机构等级划分与评定》国家标准，填补了养老机构等级划分与评定国家标准的空白，方便老年人挑选满意的养老机构。

### 养老服务质量有了评价体系

随着社会发展，我国养老服务需求快速增长，养老机构成为老年人社会化养老的重要方式。一直以来，由于缺乏全国统一的标准，养老机构质量建设缺乏规范化引导，社会对养老机构的质量评价也缺乏依据。据统计，截至2017年底，全国60岁及以上老年人口已达24090万人，占总人口的17.3%。注册登记养老机构2.88万个，机构床位383.5万张。民政部养老服务司处长李邦华表示，养老机构的服务质量直接关系到入住老年人的切身利益，直接关系到养老机构的生存与发展，直接关系到社会对政府监管工作的满意度。

此次标准的出台如同“及时雨”，有效填补了养老机构等级国家标准空白，健全了养老机构分级标准体系，通过客观、公正、透明的评价，引导养老机构提供优质服务。李邦华介绍，标准对养老机构等级划分与评定提出102条要求，主要内容包括等级划分与标志、申请等级评定应满足的基本要求与条件、等级评定、规范性附录等。标准将养老机构分为5个等级，从低到高依次为一级、二级、三级、四级、五级。等级标志由五角星图案构成，等级越高，表明养老机构综合服务能力越高。

“通过标准对机构进行客观的等级评定，公示等级评定结果，可以降低信息不对称的程度，方便有需求的老年人及其家庭做出选择，”李邦华说，“这样有利于更好地保护老年人合法权益，增强老年人幸福感和获得感。”

### “五星级”不是价格无上限

标准明确了养老机构申请等级评定应满足的基本要求和条件，包括养老机构有效执业证明、工作人员应具备的要求或资源、空间配置、运营管理与服务、各个等级的养老机构应同时满足的条件等。满足了这些基本条件之后，养老机构可申请进行等级评定。等级评定总分为1000分，包括环境120分、设施设备130分、运营管理150分、服务600分。

计算出的分值不同，则对应不同等级的养老机构。养老机构评定得分不低于360分且每一项得分不低于该项目总分40%的，为一级养老机构，而五级养老机构则要求得分不低于900分且每一项得分不低于该项目总分90%。

评上五星级养老机构，收费是否会提高？对此，李邦华表示，价格是由市场调控的。如果属于政府举办的养老机构，收费标准由发改部门核定，而社会经营的养老机构价格由市场调节。价格的形成需要市场和老百姓认可，评上五星并不意味着价格可以无限提高，同样养老机构也不会制定维持不了运营的过低价格。

### 养老院服务质量安全强制性国家标准将出台

在养老机构设立方面，民政部副部长高晓兵表示，民政部已通过老年人权益保障法的修订，正式公布实施推动取消养老机构设立许可。取消养老机构设立许可后，监管标准将更为公开、透明，推动养老市场全面放开。

此次通过的养老机构等级国家标准是推荐性标准。高晓兵透露，未来两年，民政部的工作重点是推进解决大城市中心城区养老的难题，启动实施农村特别是贫困地区养老院改造提升工程和民办养老机构消防安全达标工程。“民政部将会同相关部门制定确保养老机构服务质量的强制性国家标

准，这将是我国第一部围绕养老院安全基本要求的强制性国家标准。”高晓兵说。

(来源：人民日报海外版)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61848>

## 养老、幼儿照护有望成服务消费增长点

消费已经连续五年成为经济增长第一驱动力。专家表示，推动养老、幼儿照护等服务消费在今年的政府工作报告中有较多体现，而且养老服务业等有巨大的潜力，有望成为消费新的增长点。

“今年的政府工作报告提出要促进养老服务、婴幼儿的看护等供给能力的增强，这将有利于相关需求的满足。供给的质量、数量的提升也会适应消费升级的大势，有利于出现更多相关消费亮点，使消费潜力进一步释放，促进消费的平稳增长。”消费研究专家、中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍在接受上证报记者采访时表示。

服务消费中，养老和幼儿照护在政府工作报告中着墨较多。报告提出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合扶持政策，扩大长期护理保险制度试点。

“我国有 2.5 亿 60 岁以上的老人，是一个庞大的市场。养老服务的重心在社区，社区养老服务的发展不仅能解决大量的就业问题，同时可以刺激养老产业的发展。老年人的日用品、康复护理、日间照料等产品服务都将带动相关需求。”武汉科技大学金融证券研究所所长、中国养老金融 50 人论坛核心成员董登新在接受上证报记者采访时表示。

据国家发展改革委消息，2019 年有关部门将研究制定健康产业发展行动纲要，开展人口老龄化工作综合创新试点，通过城企合作发展普惠养老服务。

“随着互联网、信息技术和人工智能的发展，社区养老中的‘互联网+智慧社区’的模式具有巨大的发展潜力，应该积极建设和整合社区服务设施、建立社区养老服务信息平台等，提升社区养老服务能力，进而推进养老消费潜力的释放。”中国社科院经济研究所研究员倪红福表示。

(来源：上海证券报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61851>

## 居家无忧养老距离我们有多远——2019 年地方“两会”代表委员关注居家养老

虽然养老机构对老人来说也是一个不错的选择，但是考虑到价格、习惯、服务等，大部分老人养老的首选仍旧是居家。今年地方两会期间，不少代表委员把目光聚焦到这一话题，为居家养老提出了自己的意见建议。

### 助餐服务要「放量提质」

吃饭一直以来都是老人们最关心的问题，去年国家统计局北京调查总队发布的《2018 年北京市养老现状与需求调查报告》中显示，老年人对社区养老服务的需求日趋旺盛，80.3%的被访老人对社区居家养老服务有需求，从服务内容看，助餐服务是被访老人的首选，选择比重为 62.4%。

“家里就两个人，做得多了吃不了，做得少了不值当，为吃个饭往往要花上一两个小时收拾，还

不如在这(养老驿站)吃呢。”北京市西城区三里河一区的王阿姨说。三里河一区社区养老服务驿站成立于2018年6月,主要为附近的居民提供助餐、体检等多项服务。在这里办了会员卡后,每天缴纳23元就可以享受到六菜四主食两粗粮一汤一粥的自助餐待遇,得到了居民的一致好评。“中午来这打包几个菜,价钱不贵,还不用洗碗,太方便了。”家住附近的包阿姨说。

三里河向东十几公里外的通州区星河社区养老服务驿站同样解决了附近居民的吃饭大事,2018年元旦过后,该服务驿站正式提供助餐服务,83岁的任大爷和小他9岁的老伴成了这里的常客,一荤一素一汤加主食每人只要12元;两荤一素一汤加主食,每人也只要18元。一顿丰富的午餐解决了老两口的大问题,他俩笑着说:“自从有了驿站,我俩这一年胖了一大圈儿!”

“方便、好吃、不贵”,这是大多数老人对助餐点的基本要求。上海市政协委员、市政协提案委员会副主任凤懋伦在调研时发现,社会对老年助餐提出了“放量提质”新需求。老年人家庭都希望助餐点布点更均衡些,能够离家更近一点,最好早中晚都能提供助餐服务。同时也希望餐食更加丰富,实现“点对点”送到家服务。

为此,他建议,应以“社区食堂”为载体,构建“政府支持、市场承接”的老年助餐服务新模式。可借鉴“白领午餐工程”方法,社会餐饮供应商只要符合社区食堂建设和服务标准等要求,接受价格标准参加招标,一旦中标就可挂“社区食堂”牌,参与提供老年助餐服务。鼓励社区食堂按微利原则,为老人提供早餐和晚餐,按市场价为市民提供各类就餐服务,再以盈利补贴营运费用,做大做强,反哺老年助餐。

天津两会期间,天津市政协委员、市民政局副局长朱峰做客天津广播电视台广播新闻中心,在回答听众关注的重点问题时,他表示,今年天津市民政局将完善健康养老政策体系,开设老人食堂,给予高龄和特殊困难老年人一定助餐补贴,开展老年人助餐服务工作。

### 适老化需打造无障碍系统

吃饭问题解决了,但老年人的身体机能下降,如果房屋设置、设施不适老,老年人容易面临因地面湿滑而摔倒、被家具棱角撞伤等风险。

“老旧小区的适老化改造问题,关系到每一个市民生活、关系到社会发展和城市面貌。”河北省石家庄市政协委员、河北恒华信息技术有限公司总经理翟中原建议,应加快老旧小区适老化改造步伐。

六层住宅没有电梯,小区没有无障碍设计系统,老弱人群出行困难,特别是需要轮椅辅助的人群更是无法在小区畅行……这是老旧小区的通病。“对这批数量极大的老旧小区,大规模的拆旧建新无论从社会成本还是个人的经济支出来看,都是不现实的。”翟中原委员认为,对这些老旧小区进行局部改造,以适应小区内大量老年人的需求,是目前比较可行的办法。

首先,完善小区内无障碍系统,改善老年人的通行环境。每单元加装电梯,改造楼梯和入户方式,可根据情况,采用外部加挂直梯和内部增设扶梯两种方法;小区内所有道路及公共部分,特别是人行通道、公共建筑的走道,内部道路平整要符合轮椅通行要求,小区有高差处设置无障碍坡道。其次,在规范小区车行道路系统方面要进行改造。再次,针对老旧小区普遍存在公共设施缺乏的问题,在改造时应当结合老年人的身心特点,主要从休闲娱乐、医疗保健、兴趣学习等方面配置公共设施。

石家庄市政协委员、联通河北分公司政企客户事业部总经理慈志勇表示,可以发挥物联感知优势,如搭建区域级或城市级智能消防平台,针对现有消防系统实现在线智能化改造,推广智慧烟感探测器等物联感知设备;对于非法律法规强制要求的场所,通过多种手段促使其接入新消防平台。

### “医养结合”让老人在家享受专业的医疗保障

推动居家养老体系和服务发展,医疗服务是当中的重要内容。如何让老人在家就能“医养结合”,享受到专业的医疗保障,这是北京大学肿瘤医院副院长、市政协委员沈琳在北京市两会上带来的提案中非常重要的内容。

她表示,可以鼓励退休的医务人员发挥余热,形成一个个人信誉的积累,为未来有可能失能的时候,积累养老服务的积分。同时,沈琳还认为,政府部门应该主动作为,成立专业的服务机构,将居

家养老的老年人健康状况管起来，她建议，成立乡村和社区的卫生管委会，来组织老年人的一些活动，对部分失能的老人进行健康教育、健康传播，让他们参加一些康复活动等。

老有所养、病有所医是很多人的美好愿望，可是，与当下医疗护理照料服务不足的矛盾也越来越突出。其中，居家养老尤为突出。浙江省政协委员、湖州市中心医院副院长吴巍今年特别关注这个问题。

吴巍在前期调研了浙江省多个城市的社区居家养老照料中心、社区卫生服务中心后发现，社区居家养老照料中心与就近的社区卫生服务中心签订协议，但社区卫生服务中心医务人员对医养结合养老工作服务不足、积极性不高；社区居家养老照料中心提供的上门服务也以生活照料为主；护理员普遍文化程度低、专业技能低、执业稳定性低、年龄高。

为此，吴巍建议，对开展医养结合服务的照料中心与卫生服务中心给予政策引导与激励，同时，老人存在基础疾病、慢性疾病的比例高，老人的单纯医疗与医养结合标准混淆不清，能够从医学角度列出一张清单，也就是制定医养结合评估标准，以便基层能够操作。

“民营养老机构为了吸引老人入住或多或少存在套用医保基金的隐患，建议对符合医养结合的居家养老给予一定比例的补贴。”除此之外，吴巍建议构建全科医生与护理员培训体系，出台护理员岗位技能评定制度。经过培训后建立岗位技能评定制度，能力等级与薪酬结合，逐步解决养老护理员队伍数量少、能力弱的症结。

无独有偶，在上海市政协十三届二次会议现场咨询会上，上海市民政局老龄工作处处长陈跃斌指出，2019年该部门将首次从全市层面选择一些街道作为“认知障碍友好社区”试点，这部分老人也将会被纳入到上海市养老服务体系中进一步加强管理，通过友好环境建设、家庭支持、预防宣教等，实现认知症老人早筛查、早干预。

### 居家养老需要全社会共同努力

目前，我国部分城市陆续开始居家养老实践，并取得一定成果。居家养老，无疑对缓解人口老龄化社会带来的压力，有着巨大的经济效益和社会效益。

北京中医医院妇科学科带头人、市人大代表许昕认为，相关部门应该继续加大养老体系、机制和机构的建设，同时社会化问题还要推到社会层面来解决，“居民自治”或许可以成为题中之义。“北京市东城区竹竿胡同社区把老年人分成不同的档，由健康的退休人员作为志愿者照顾该楼需要照顾的老人，一个志愿者可能要对应20户老人。同时社区引入了APP，大家共享这个平台，哪户老人出了问题，大家很快就能了解到。”许昕说。

河北省政协委员、民革承德市委副主委肖冰针对养老难题，建议利用物业公司，办理养老机构，实行“居家养老”。“具体而言，就是利用物业公司人员、机构及周围环境，来进行‘居家养老’的一个探讨，这是一个新型的概念，值得我们去探索、实施。”

陕西省延安市人大代表张燕则认为，“社区居家养老是一种最具可行性的养老模式，政府应全力支持社会居家养老事业。”

她建议，要科学规划，重新规划布局社区服务中心，解决现行社区相关机构布局不合理的问题；在新建小区项目审批上按规定强制加入配套的社区服务场地建设，并做好后续监管工作，确保场地不被移作他用。要结合市级单位搬迁新区和老城区改造等，通过调拨老城区公公用房、高标准新建等方式，彻底解决社区服务机构阵地建设问题。要配备足够的社区养老专职公益岗位服务人员，适时开展相关人员的专业知识培训，提高专业服务能力。要以社区医疗服务机构为基础，切实发挥医疗卫生机构对养老事业的医疗支撑作用，为社区老年人建立健康档案，并提供免费体检、心理咨询、康复护理、紧急呼叫等服务，做好医养结合，努力满足老年人健康服务需求。

### 相关链接

北京市民政局在2018年11月22日召开的新闻发布会上提出，到2020年，北京市将至少建成1000家社区养老服务驿站。社区养老服务驿站的标准主要依据《北京市养老服务设施专项规划》《社区养老服务设施设计标准》有关标准进行建设，可采取“主体服务区+加盟服务点”建设模式。

浙江省于 2018 年出台《示范型居家养老服务中心基本规范(试行)》，明确六大功能及服务对象、服务内容、服务要求和收费方式。截至目前，全省共建成兼具日间照料与全托服务功能的示范型居家养老中心 2.36 万个。此外，自 2018 年以来部署助餐配送餐服务扩面工作，明确开办老年食堂，建设中心食堂，依托敬老院、养老服务机构配送餐，委托社会参与企业配送餐，发展邻里助餐点，互联网+助餐等六种配送餐方式。截至 2018 年 12 月底，老年配送餐覆盖社区达到 12103 个，占全省社区总数的 52.6%。

江西省近几年出台相关政策法规，提出加快建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。其中，到 2020 年，该省将建成 1.3 万个社区居家养老服务中心(站)。另外，规定新建居住(小)区要按每百户不少于二十平方米建筑面积配套建设社区居家养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

湖南省 2018 年大力发展社会养老服务，指导长沙、株洲、湘潭、岳阳、常德、益阳等 6 市开展全国居家养老试点，全省去年新增养老床位 3.85 万张，每千名老人拥有床位 36 张。

(来源：中国社会报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61858>

## 老龄化进程加速，委员建议推动政策“通关”方便长三角异地养老

2 月 28 日，国家统计局发布的《2018 年国民经济和社会发展统计公报》显示，截至 2018 年年末，全国 0~15 岁(含不满 16 周岁)人口为 24860 万，占比 17.8%，而 60 周岁及以上人口为 24949 万，占比 17.9%。这意味着，中国 60 岁以上的人口首次超过 15 岁以下人口。中国的老龄化进程正在加速。在今年的全国政协十三届二次会议上，不少政协委员都在为推动多层次养老保障体系建设出谋划策。

### 促进商业养老保险发展

2018 年 12 月，全国政协副主席卢展工曾率全国政协“发挥商业养老保险在养老保障体系中的重要作用”调研组在沪调研。此次，全国政协委员解冬提交《关于进一步促进商业养老保险发展的建议》提案。

解冬调研发现，近年来我国商业养老保险发展速度较快，但发展水平较为滞后，从行业自身和市场环境来看，加快商业养老保险发展仍面临一定挑战，比如税收优惠政策力度有待加强、商业养老保险的有效供给不足、公众商业养老保险意识有待提升等。对此，解冬建议优化商业养老保险税收优惠政策，增强税收优惠政策的激励力度。解冬建议，鼓励和支持各类金融机构在商业养老保险领域积极开展创新，满足不同层次多样化的养老保障需求。

### 建失智失能老人照护体系

全国政协委员张喆人一直在关注着养老话题，今年他提出建立失智失能老人照护体系。

失智失能病程漫长，家庭护理难度大，而失智失能老人要进公立养老院一床难求“等不起”，一般收入的要进民办养老院往往因价高物贵“付不起”。对此，张喆人委员表示，“失智失能老人需要更多的长期照护和服务，建立失智失能老人的服务体系已成为当务之急。”

张喆人建议，切实把社区为老服务列为社区建设的重要内容，构筑社区养老和长期照护体系；建立老年人长期护理保险制度，总结上海等 15 个试点城市实行长护险的经验，在全国推广。另外，养老人才培养应该纳入国家就业培训政策，建立健全养老服务人才薪酬待遇、激励评价、职级晋升、教育培训等制度，出台更多、更优惠的政策，吸引更多优秀人才从事养老护理工作。

## 长三角养老服务业融合

上海社会科学院城市与人口发展研究所发布的报告显示，预计到2020年，长三角三省一市常住人口老龄化规模和老龄化水平都将再上台阶，60岁及以上老人约4600万人，达到常住人口的21%；2035年预计为7500万人，达到常住人口的33%。

全国政协委员黄绮表示，长三角地区应当建设一个开放、交融的养老服务市场，“我建议要打破区域市场壁垒，促进社会资本、劳动力、技术等生产要素的有序自由流动，推动信用体系互认，养老信息畅通无阻，服务和数据共建共享，早日实现医保一卡通，养老补贴互相认可和流通，医疗急救系统能无缝对接绿色通道等等，共同营造一个让老年人受益的制度环境，推动长三角区域内异地居住的老年人养老政策早日‘通关’，为老年人自主选择合适的养老服务地点和服务方式提供便利和保障。”

## 大力推新型“时间银行”

为缓解政府养老压力，国际国内都曾试点“时间银行”，但这些项目并没有大规模推广。为此，全国政协委员马进建议政府从法律、信用、资金等方面，支持推广新型“时间银行”，这样吸引更多的志愿者参与服务老人。

马进建议，新型“时间银行”可引入商业化思维，政府给予第一代高龄老人发放数量固定的“时间币”，志愿者提供服务可以赚取时间，用于未来提取或转赠亲友，保证了志愿服务的可持续性。

“时间银行”具有准公共产品和信用产品双重属性：政府需承担相应的责任，并充分发挥市场机制的作用。志愿者存储的服务时间需要等待若干年后才能提取，需要由政府提供信用担保。

“建议从国家层面推行新型‘时间银行’，制定相关法律，保证运营的合法性、合规性，比如服务者登记的条件、服务者在服务中享受的权利与义务等。培育和发展专业社会组织，从实践层面，推动‘时间银行’的运营和推动志愿者参与进来。”马进说。

（来源：新民晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61862>

## 全国人大代表：把康养产业融入乡村振兴战略

全国人大代表、世纪荣华投资控股集团有限公司党委书记兼董事长崔荣华建议，在乡村振兴战略实施中，大力发展康养产业，将其打造成为战略性支柱产业，为乡村振兴注入强劲动力。

随着经济社会发展，健康已成为人们生活的一种普遍追求，同时，我国已经进入并将长期处于人口老龄化社会，养老问题受到越来越多人的重视。“身体健康、心情愉快，生有所养、老有所乐”成为人们对幸福生活的基本诉求。因此，涵盖养老、养生、医疗、文化、体育、旅游等诸多业态的康养产业开始在我国蓬勃发展，成为备受国民关注的新兴产业。

康养产业就是为老人打造一个“康体、康乐、康福”和“养生、养心、养老的优美和谐的生活环境”，可以就近呼吸到清新的空气，吃到新鲜、绿色、有机的蔬菜、农产品。崔荣华认为，发展康养产业符合乡村振兴的产业方向与要求，康养产业又一头连接民生福祉，一头连接经济社会发展，覆盖面广、产业链长，蕴含着拉动经济发展的巨大潜力。

崔荣华建议：要做好产业规划，为发展康养产业预留空间。将大力发展康养产业列入各地乡村振兴实施规划，定位为第三产业即现代服务业的一个重要方向，通过设立康养产业发展基地、田园综合体及特色小镇的重要产业构成等加以推进。

要加大政策扶持力度，吸引社会资本投资。在发展康养产业时，政府的扶持力度在很大程度上决

定了社会资本投入的积极性。国家已经出台了一系列政策鼓励康养产业发展，各地要做好配套，通过养老服务标准化试点等方式，在市场准入、财税金融、土地利用、医养融合等方面加大改革和支持力度。比如：在康养产业发展的土地供应和场地资源方面，可以依法盘活农村集体经济组织建设用地存量，提供给社会资本用来举办养老机构，鼓励村三产预留地优先用于发展养老服务；按照国家11个部委发布的《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》精神，将乡村各类闲置社会资源整合改造成养老机构、社区居家养老设施用房，通过合法手续，提供出来作为养老用地。

同时，要加大高端人才引进和基础人才培养，做好康养人才持续供给。当前康养产业急需的专业人才匮乏，直接制约了康养产业的发展壮大。人才是康养事业发展十分重要的条件，应制定出台激励政策，为引进人才提供便利。重视康养职业教育设施建设，为康养职业人才培养源源不断的合格人才。

(来源：央广网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61863>

## 全国人大代表：建立志愿服务“时间银行”助力老年人健康

全国人大代表、世纪荣华投资控股集团有限公司党委书记兼董事长崔荣华建议，在国内各类志愿者服务活动中推广“时间银行”模式，完善公益制度，助力老年人身心健康。

崔荣华介绍说，时间银行是公益资源的对接平台、志愿者服务的管理平台、时间积分的兑换平台和社会问题的智慧化解决方案，它借助网络信息和大数据技术，帮助社会构建互帮互助的制度体系。

崔荣华建议：在国内各类志愿者服务活动中推广时间银行模式，完善公益制度。比如：可以将时间银行用在敬老孝老、文化传承等志愿服务上。志愿者在机构为老人服务的时间，将以积分的形式存起来，可以在未来兑现或者捐赠给亲属、朋友志愿者。服务对象是高龄、空巢、失能失智、康复、残疾人群，同时应形成多元多样的专业服务内容，包括：驾驶服务和护送（例如陪伴看医生、去墓地、陪伴购物）、陪伴做饭和吃饭、文字处理（例如寄信、协助通信、填写表格、教授计算机知识）、家务协助（例如熨烫、洗涤、整理床铺、丢垃圾）、休闲活动（例如旅游、游戏、朗读、喝咖啡、参观文化活动）、人力协助（例如从事小型园艺、铲雪、修房）、帮助家庭照顾者获得休息时间等等。在正式服务之前，志愿者需要接受专业的训练，通过合理的供需匹配，制定服务内容与时间。

崔荣华建议，由民政部负责“时间银行”推行组织机构，中华志愿者协会作为具体规则制定单位，由“时间银行”实施主体单位在系统里进行公益行动登记，并聘请技术公司建立大数据统计平台，所有时间银行志愿项目发生的志愿行动，都将上传，随时备查，并在使用或赠送时予以按需兑现。

(来源：央广网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61864>

## 王新发：加快推进社区老年食堂建设全覆盖

“在我身边，有不少老人，独自生活，由于年迈体弱、视力衰退，买菜做饭成为生活的一大难题。如果社区能为我们提供助餐服务，那该多好啊！”3月5日，80岁的薛月雯老人在微信朋友圈写下她的希望。

近年来，随着人口老龄化的日益加重，与薛月雯老人有相同期待的老人，在西安并不鲜见。

针对高龄老人吃饭难问题，也曾引起省政协委员、陕西鸿金鹏饮食文化有限公司董事长王新发的关注。今年省两会上，他向大会提交了《关于加快推进社区老年食堂建设实现全覆盖的提案》，希望老年食堂能走进每一个社区。

“目前，我省一些地市已经开始尝试设立老年食堂，但覆盖面比较小，不成规模，导致经营困难。”王新发在调研中发现，城市一些社区开展老年食堂大多数存在经营困难，农村地区几乎没有老年食堂。

老人晚年生活幸福关乎每一个家庭，如何才能让老人安享晚年，不再为吃饭问题发愁？王新发建议，政府要把社区老年食堂建设列入年度工作计划，采取微利经营和公益性服务相结合的经营方式，引导爱心企业和志愿者参与，动员社会力量做好老人的三餐保障工作。

针对一些小区老人少、老年食堂建立困难问题。王新发表示，小区可采取挂靠形式，委托附近餐饮企业提供餐食，政府应对经营者给予适当的税费减免和资金补贴，加大对食品安全的监管力度，确保老人吃得放心、安心和舒心。

（来源：各界新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61867>

## 中国老年福祉产品设计大赛启动征集

第七届中国老年福祉产品设计与创新创业大赛即日起正式启动作品征集。本届大赛在往年对获奖项目的奖金和资源支持外，今年再“加码”，将邀请国内 60 余家一线投资机构“加盟”，参赛项目有可能获得投资第一轮面试及沟通推荐等机会，从而推动优秀的老年福祉产品真正落地。

据了解，“中国老年福祉产品设计与创新创业大赛”原名为“中国老年福祉产品设计大赛”，自 2012 年起已成功举办六届。为进一步激发市场活力、推动创新创业，大赛今年起正式更名并首度向康养产业链上下游的创新创业者开放。

本届大赛分创意设计组、商业应用组两个组别，征集截至 2019 年 4 月 30 日，参赛者可通过“上海市养老服务平台”的“热点专题”栏目查询大赛公告及赛事信息，并按要求提交材料。评选结果将在 2019 年上海国际养老、辅具及康复医疗博览会期间揭晓。获奖的成熟产品将进入上海市“5+5”老年福祉产品应用推广基地进行常年展示、推广、销售及租赁，优先纳入上海市康复辅具租赁产品目录（试点）和上海市“5+5”老年福祉产品标准目录。商业应用组优秀项目将获得“落地礼包”，包括开办扶持、补贴等。

（来源：东方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/455/aid/61866>

## 保险养老社区发展，迎来政策春风

政府工作报告中提出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持。全国老龄办发布的数据显示，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口的比例为 17.3%。在“十三五”时期，我国人口老龄化程度将持续加深，解决人口老龄化问题，需要加快发展多层次养老保障体系。作为机构养老的重要形式，保险养老社区在近年来正呈现火热发展态势。

在全国政协委员、原保监会副主席周延礼今年提交的一份提案中，也对保险业投资建设养老社区提出了三点建议：一是建议有关部门将养老用地等相关配套政策细化落地。在土地性质上，目前尚无“养老产业用地”的专属分类，受此制约，养老项目通常只能按商服、商办、医卫等性质拿地建设(如太平人寿“梧桐人家”养老社区的用地性质为“医疗卫生用地”，50年使用权)，土地成本较高，为此，亟须将养老用地等相关配套政策细化落地。二是建议税务部门减免保险养老社区房产税。在税收政策上，政府扶持的关键在于减少税负。例如，目前在西方国家 CCRC(持续照料退休社区)和 AAC(活跃长者社区)模式不需要缴纳房产税，但在我国保险养老社区经营过程中所涉及的房产多为自持，仍需缴纳房产税且数额较大。三是建议相关地方政府给予保险养老社区一定的建设补贴。目前，一些地方政府对政府投资新建、改扩建的养老机构以及对社会力量投资新建、改扩建的非营利性养老机构给予不同程度的建设补贴。尽管保险养老社区均属于营利性机构，但保险养老社区建设是养老服务体系建设的重要组成部分，建议能够享受此类建设补贴。

自2007年以来，已有泰康、合众、国寿等多家公司展开行动，积极探索布局养老社区。近日，中国人寿旗下首个康养度假基地——“国寿嘉园·逸境”在三亚揭幕。根据此前披露的数据，截至2018年6月，保险业已累计在海南投资养老项目建设57亿元，后续还将投资48亿元。在养老社区的投资建设方面，中国人寿、泰康人寿、太平人寿、新华人寿等多家保险公司已在海南布局。从全国范围内来看，保险业在养老社区方面的布局也在快速推进。而在去年以来，投资建设养老社区逐渐成为处于转型阶段的保险公司在回归保障本源的道路上的一个重要发展方向。例如，去年8月，中国太平发布旗下首个高品质养老社区“梧桐人家”，太保寿险也发布了太保养老社区综合解决方案，并且宣布将与法国欧葆庭集团共同投资设立合资公司，借此来提升中国太保(601601)未来多个“太保家园”高端养老社区的养老服务质量。据中国保险行业协会秘书长商敬国透露，截至2018年12月中旬，已有8家保险机构投资超过678亿元，在全国18个省市建立了29个养老社区，占地面积约1200万平方米，床位数超过4万个。

但是，需要注意的是，保险养老社区是一项涉及面广的综合性系统工程，不仅需要保险公司及有关方面的大量投入，也需要政府及监管部门的政策支持和有效引导。只有多方形成合力，才能促进保险养老社区的健康发展。

此前发布的《中国保险养老社区发展研究报告》(以下简称《报告》)也提出，建议政府出台或落实保险养老项目支持政策。同周延礼在提案中提及的内容相似，《报告》也表示，迄今为止，尽管国家在宏观层面支持养老产业发展的政策利好不断，但在操作层面保险养老社区建设仍面临用地性质、融资渠道、财税政策等一系列瓶颈问题，亟需政府出台或落实对于保险养老项目的支持政策，还需要国家在政策层面出台更多支持举措。具体而言，如在融资渠道上，受制于土地性质和长租模式，保险养老社区项目的投资回收周期长，投资收益率不高，较难满足一般金融机构现行的投资评价标准要求，因而亟需在政策上给予更多融资支持。

同时《报告》也提出，在建设标准上，应根据我国各地区发展水平差异和老年人养老需求差异，尽快研究出台养老社区建设的等级标准，规范养老社区建设，使养老社区能够适应各地不同情况和满足老年人不同层次的养老需要。同时，在体制机制上，支持养老社区与公立医院合作，破除养老社区实现医养融合的体制机制障碍。同时，解决养老社区专业人才的职称评定问题，消除养老社区内办医在人才资源上面临的瓶颈。

(来源：金融时报)

## 全国政协委员丁佐宏：建议通过政策引导降低建设老年公寓、养老院、养老社区的财务门槛

3月3日，2019全国两会开启。乐居财经推出“奋进新时代——2019直击全国两会”策划。

丁佐宏称，一段时间以来，有个说法叫“养老地产”。于是，在房地产调控的背景下，对于养老服务业喊的多，实招少，导致养老服务业发展缓慢，与人口的老齡化趋势越来越脱节。养老问题已是牵动全社会的热点问题，也是老年人的核心焦虑所在。在不少大城市，年满60周岁的人申请养老机构服务，排队申请期理论测算要二十多年，也就是说，80多岁才有可能入住。如果期间有人加塞插队，90多岁入住也是常态。当然，前提是要活过90岁。

在长期的独生子女政策导向下，现在以及今后相当长时期内，赡养老人的重任大都落在独生子女们头上，这些“中年人”不堪重负。二胎政策出台后，社会生育意愿上升不明显，与赡养老人的压力过大有一定的关系。

房地产发展的顶层思路是“房住不炒”。养老物业归于房地产类，是又一个殃及池鱼的典型案例。因为养老机构所需的物业是标准的“住房”，只要政策完善，完全可以封住“炒房”空间，使养老服务企业只能通过高质量的服务获取地建设养老公寓、养老院、养老社区，吸引社会资本大规模发展养老服务业。对自持物业并运营管理养老服务企业，视同社会公共服务机构制定专项优惠政策，允许其上市融资。

（来源：乐居财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61874>

## 连维良：各相关部门将把提升养老育幼服务质量作为行业监管的重中之重

十三届全国人大二次会议新闻中心于3月6日（星期三）上午10时在梅地亚中心新闻发布厅举行记者会，邀请国家发展改革委主任何立峰，副主任宁吉喆、连维良就“大力推动经济高质量发展”相关问题回答中外记者的提问。

3月6日，十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会，邀请国家发展和改革委员会主任何立峰，副主任宁吉喆、连维良就“大力推动经济高质量发展”相关问题回答中外记者的提问。这是连维良在回答记者提问。新华社记者翟健岚摄

齐鲁晚报齐鲁壹点记者：刚才宁主任也提到了要促进养老育幼方面的消费，但是在我们采访过程中了解到，在大城市养老院“一床难求”，城乡婴幼儿育幼方面的服务还有所短缺。想请问，发改委下一步在养老育幼方面有怎样的政策考虑，来解决这“一老一小”的难题呢？谢谢！

国家发展改革委副主任连维良：您讲到的“一老一小”问题是最大的民生，我们每个家庭都面临这样的现实问题。刚才何立峰主任在回答促进形成强大国内市场问题时，已经分析了这方面的潜力和要采取的措施。党中央、国务院对城市养老院“一床难求”、托幼托育能力不足等问题高度重视。习近平总书记多次作出重要批示指示，李克强总理在昨天的《政府工作报告》中也讲到了许多非常具体的措施。按照党中央、国务院部署，近期，国家发展改革委等18个部门共同推动出台了一个民生领域补短板的行动方案，就是刚才何立峰主任讲到的促进形成强大国内市场的八大措施之一，将通过“增能力、提质量、优结构”等一系列综合措施，加快解决养老育幼这个领域总量不足、质量不优、发展不平衡的问题。

一是增加养老育幼服务能力。政府将加大中央预算内投资，进一步放宽社会资本准入，多措并举增加服务供给。今后三到五年，将大幅度增加各类养老服务床位，通过城企联动等方式，使普惠性养老床位增加一百万张以上。实现幼儿园学位能力全覆盖，其中普惠性幼儿园占比达到80%以上。大力

发展婴幼儿照护服务，加快支持建设一批示范性托育服务机构。二是着力提升养老育幼服务质量。老人和孩子们的幸福，全社会都非常关心。人们最关心、最担忧的是养老育幼的服务质量。所以，各相关部门将把提升养老育幼服务质量作为行业监管的重中之重，通过规范服务标准来提高质量，通过加强人才培养培训来提高质量，通过完善支持政策来提高质量，通过加强信用监管来提高质量。

三是不断优化养老育幼服务供给结构。政府在保好基本、兜住底线的基础上，要大力支持非基本养老育幼服务多元化发展，努力满足多层次、多样化需求。在服务对象和内容上，要促进护理型养老床位达到 50% 以上，医养结合的深度和水平大幅提升，示范性幼儿园和托育机构的比例大幅度提升。在能力布局上，要加大对贫困地区、边远农村的倾斜支持，消除服务盲区。要更多地发挥社区作用，引导优质养老育幼服务机构进社区。大力发展各类像日间照料、康复护理、助行助餐等多元化社区服务，使社区群众能够就近享受更便捷、高质量的养老育幼服务。谢谢。

(来源：新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61883>

## 养老业应该既是绿水青山也是金山银山

3月4日，全国人大代表、国家卫健委科学技术研究所所长马旭接受记者独家专访时表示，社会发展肯定要面临老龄化问题，应当把养老业当成服务业打造。

通常，我们都把“养老服务业”视为一个概念，“把养老业当成服务业”，这应该是在强调养老服务业的“产业性质”。

“产业化”通常容易引发批评，但有些事实不能闭眼不看，闭口不谈。比如世界上养老福利最好的国家希腊，经济学界一个主流观点，就是认为希腊养老金是欧洲主权债务危机的重要因素。因而，当年，IMF（国际货币基金组织）和欧盟在出手拯救希腊经济危机时，毫不客气地要求：削减养老福利。据不完全统计，从2010年开始，希腊政府至少进行了14次以削减福利和养老金为内容的“紧缩改革”。

人口老龄化是社会主体结构深刻转型的重要标志，这种转型对发展的影响在本质上是结构性的。如何应对有可能随之而来的社会活力乃至社会发展动力的不足？如何避免其演变为巨大的经济社会风险？显然，促进老龄事业和产业同步发展，并以产业托起事业，是一个具有创新意义的思路。

有人认为不应该赚养老的钱，这观念不仅陈旧，也近于褊狭。其实，“绿水青山就是金山银山”的理念，完全适用于养老领域。绿水青山和金山银山不是对立的，而是相辅相成，相互促进。

当然，产业化并非排除政府责任。政府兜底，公共财政保基本，这个“基本面”必须始终坚持。与此同时，调动一定的社会力量，放开一部分的市场，用政府和市场结合的方式应对老龄化问题，才能切实促进从老有所养到老有所善养。

(来源：成都全搜索)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61884>

## 关于落实、推进粤港澳大湾区养老服务合作发展优质养老服务的提案

3月6日，全国政协委员，祈福集团副董事长孟丽红向凤凰网房产表示，她今年的一则提案是关于落实、推进粤港澳大湾区养老服务合作发展优质养老服务的提案

《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出促进大湾区社会保障和社会治理合作，推动大湾区养老事业

发展。香港与内地均面临人口老龄化问题。香港养老事业发展有行业经验，但香港存在人多地少、养老成本高、人手短缺、养老服务需求大等问题。内地空间大、环境优美、人力资源充沛，但养老事业还处于发展阶段，面临诸如高龄老人数量大、基础疾病多、护理难度大；护理人员没有体系的培训机制、流动性大；保险参与程度低，养老机构抵抗纠纷或意外事故等风险能力低，医养结合型养老机构法律责任不明晰且偏重；运营成本高、利润低、社会资本参与度低、高端养老机构少、体验感差等问题。

建议在大湾区内加快落实深化粤港澳养老服务合作的政策、措施，借鉴香港的行业经验，促进内地养老事业发展，为大湾区所有老人创造福祉，增加内地就业机会，也让参与大湾区建设的港人解除照顾老人的后顾之忧。

一、在大湾区内地城市建立粤港养老服务合作试点地区。

佛山、肇庆等地区毗邻港澳，高铁可达，交通便捷，自然环境好，具有良好条件，可以试点建设区域性健康养老示范基地。

二、粤港两地政府提供优惠政策、便民措施

1、内地可在税收及用地、降低运营成本等方面出台优惠政策，香港可在养老福利及便利港人来内地养老方面给予优惠政策。例如向内地合规的养老机构购买服务提供给香港长者、在内地委托或设立机构代办长者津贴等事务。

2、加强养老机构、从业人员就业保障，完善从业人员职业培训；鼓励保险行业开发针对养老机构在住老人的保险项目，降低养老机构经营风险，提高行业经营积极性。

三、推进医养结合、社区养老，引导社会资本建设健康、智慧养老新业态。

结合本人行业经验，建议支持优质社会资本举办高端、个性化社区型医养结合型养老机构，并推广养老机构与医院、居住社区、智慧养老相结合的模式，共享资源，提供快速诊疗、医治、护理、康复服务。智慧养老还处于设想及落实过程有待完善，例如搭建向居家老人、社区及养老机构的传感网系统与信息平台，采集、评估、监控老人疾病情况并及时跟进。医护人员定期对长者进行查房、慢病防治、用药指导，对突发急危重症的老人，经绿色通道送医并据档案快速诊疗，术后由专业护理人员负责疗养康复。此模式可避免老人辛苦奔波往返医院、提高医院床位周转率、提高术后康复率，而居住在社区可避免老人感觉被社会边缘化，提高老人幸福感。鼓励房地产企业参与，开发建设配套社区医养结合养老机构。

2、养老行业投入成本高、营利点低，需给予资质、税收、优惠政策；在法律上完善、明确医养型养老机构的制度标准、法律责任，引导社会资本进入。

3、医保定点向医养结合型机构倾斜，将适量的医保及商业保险资金引向医养结合领域，为医养结合能持续发展提供经济保障。

四、港澳与内地相互学习借鉴先进经验，共同提升养老康复产业发展。

1、香港在养老服务方面有比较先进的服务水平和运营经验，如“以人为本”、“协助长者发挥自身潜能”等理念，提供诸多人性化、个性化关注老人身心健康的服务，并形成养老及社工服务体系。例如社工定期电话联系和探访慰问长者；家务助理；平安钟紧急呼救系统；心理咨询师心理健康治疗及情绪支援；租借护老复康用具服务；改善家居及社区照顾等一系列配套服务等均可借鉴。

2、粤港两地可在相关养老机构、医疗机构和技术培训学院开展合作、交流，引进香港护理人才的同时，推进养老领域职业资格制度建立、互认，加强粤港澳社工、专业护理人员的专业培训交流。借鉴香港对养老机构实行“优质管理”的理念，即提高员工素质，提升员工福利待遇、归属感、专业技能、提供专业培训，以优质管理提供优质服务。

3、借鉴香港的监督制度，成立监察队伍，定期巡查、考核各养老机构。

(来源：凤凰网)

## 让“文化养老”滋养老年人“精神气质”

昨日中午，全国政协委员、四川民政厅厅长益西达瓦在政协福利保障界别驻地接受了记者采访，对于如何进一步加强养老服务体系、如何加强社区专业化治理、如何打造“国际化社区”等问题进行了解答。

众所周知，随着经济社会的快速发展，老年人对生活的需求已经不局限于物质，如何更好地关怀老年人的精神需求，让老年人分享社会发展成果、老有所乐、老有所学跟上这个时代前进的步伐，是现代需要正视的问题之一。

目前，现有的老年教育活动场所与庞大的老年群体的需求之间存在很大的差距，老年大学“入学难”，直接原因在于学校的供不应求。有数据统计显示，国内面向老年人的教育机构约有7万所，容纳了约800万“银发学子”进行学习。而国内60岁以上老年人已达2.4亿人，这意味着，能够迈进老年大学门槛的老年人仅占总数的3%。“银发浪潮”的加速到来，迫使文化养老建设必须摆上日程。

在文化养老建设上，笔者认为，应着重把握好三个方面的问题。首先是深化认识。要高度重视，提升认识，把老年教育纳入养老服务体系建设统筹推进。正如益西达瓦委员在建议中所言，要尽快建立全国统一、上下对口、职权分明、名副其实的老年教育综合管理机构，尽快启动《老年教育法》的立法程序，颁布《全国老年教育工作条例》；坚持政府引导，完善政府购买服务机制，将社会组织、企业资源、慈善基金灵活融入老年教育之中。

其次，加大资金投入。财政支持是文化养老建设发展的有力保障。老年大学之所以“入学难”，其实就在于滋养老年人精神活动的场所少。因此，加快文化养老建设势在必行，刻不容缓，资金问题是最大的瓶颈，这就需要各级党委、政府做好相关的财政预算，加大资金投入，促进文化养老服务产业的进一步发展。在这个方面，四川省今年就首次将老年大学建设补助纳入了省级财政定向财力予以支持，得到了根本保证。

再次，要依靠社会力量的支持。只有政府部门和社会力量有效配合，不断丰富老年教育的载体和形式，才能给老年人更丰富的生活。大力扶持发展社区服务性、公益性、互助性社会组织，逐步构建政府服务力量与民间服务力量互动的公共文化养老服务网络。此外，在老人的精神关怀方面，应该引进专业社工人才，设立专门的老年心理服务站和服务热线，满足和解决好老年人的心理需求问题。在这点上，四川通过建立老年志愿服务组织，值得各地探索实践。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。滋养老年人的“精神气质”，让老年人享受平安、健康、幸福的晚年生活，是全社会共同的责任。带孩子、做家务不是老年人晚年生活的全部，让其走进老年大学，丰盈老年人的精神世界才是他们新时代的追求。在3月5日的《政府工作报告》中，李克强总理提出“推进多层次养老保障体系建设”的新要求，坚信老年人对美好生活的期盼将会得到进一步的满足。

(来源：搜狐)

## 全国人大代表张琳：关于鼓励社会资本进入养老服务业建议

近年来，银行卡盗刷、信用卡纠纷、暴力催债、保险理赔难等问题层出不穷，金融消费者维权步履维艰，新浪金融曝光台将履行媒体监督职责，帮助消费者解决金融纠纷。

新浪财经讯2019年全国两会进行中。全国人大代表、湖南大学金融与统计学院教授、风险管理与保险精算研究所所长张琳，向新浪财经披露了她的一项建议——《关于鼓励社会资本进入养老服务业的建议》。

张琳在《建议》中指出，截至2017年底，全国大陆地区60岁以上老年人口已达到2.41亿，占总人口的17.3%；预计2025年将达到3亿，2033年突破4亿，2050年前后将达到4.87亿峰值，届时约

占总人口的三分之一。我国应对养老问题任务繁重艰巨。仅靠政府的力量是远远不够的，吸引社会资本进入养老产业已经成为重要的议题。

张琳也表示，早在2016年10月11日，中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，提出降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业。此后中央到地方出台了上百文件涵盖养老服务用地、养老设施规划、城镇养老设施建设、老年人意外伤害保险、政府购买养老服务、鼓励社会资本参与养老服务业发展。社会资本也有不少进入到了养老服务业，但是很多都铩羽而归，全国民办养老机构占比仅为四成，制约了养老服务的多样化、多层次供给。

对此现状，张琳深入剖析原因并提出5项对策建议：

一是，建议由国家发改委牵头做好各部门统筹规划，厘清政府、市场、社会、企业的边界。政府负责基本兜底，应将民政部门负责的养老概念缩小至“照护”，并重点考虑贫困、失能失智的老年人，设立照护性床位、介护中心，提供公共服务，杜绝财政资金流向高端市场，也要警惕高端养老霸占市场资源。民政部有政策要求居家养老服务80%以上实行社会化运营，但是政府有责任为社区居家养老提供基础设施，让专业机构竞标、接管；目前社区居家养老服务机构大多都以商业形式进入，政府应当要明确公共服务产品的范围，公共服务产品应由政府负责购买；高端市场应该实行完全市场化运作。

二是，建议由民政部门负责委托第三方机构和社区调查失能、失智和需要社区居家养老服务的老人数目，深入调查具体需要的服务，精确测算每项服务需要的成本，采用精准清单式购买服务，这样可以引导社会资本建设养老床位，而政府转变为轻资产，不用再大量建设养老院。但是对于社会资本进入社区居家养老服务的补贴政策一定要落地并基本符合市场规律。

三是，建议由民政部门负责制定养老服务机构监管准则，在保护老年人合法权益的同时也要保护养老服务机构的权益。

四是，建议税务部门应结合养老服务和民营非营利机构的特点制定相应的税收政策，将养老机构的成本记为增值税抵扣。由于民营非营利机构没有金融融资通道，应引导民非机构设立公司，将国开行和民政部的78号文件做实，为民营养老机构提供融资渠道。

五是，建议尽快在全国开展长期护理保险，以部分解决养老的支付能力。

（来源：新浪财经）

## 全国人大代表卓长立建议：加快养老服务人才培养构建家政服务员职业保障体系

随着社会老龄化趋势的加速，养老服务的需求量也在逐年提升。如何提高养老服务人员素质、加快养老服务人才培养，构建完善的家政服务员职业保障体系，是全国人大代表，济南阳光大姐服务有限公司董事长、总经理卓长立一直以来所关注的话题。

昨天，卓长立在接受济南报业全媒体记者专访时表示，当前养老服务的需求量越来越大，而现实情况中，经常存在养老服务人员数量紧缺，或是技能不够、态度不好、服务不到位的情况。养老服务其实需要多方面、系统的专业培训。今年两会，卓长立所带来的建议中就包括加快养老服务人才培养以及构建完善的家政服务员职业保障体系。

卓长立表示，近几年国家在养老方面投入了很多，也建成不少设备设施完善的养老机构，但由于我国养老服务人员基本由农民工、城镇失业人员构成，他们没有经过系统的培训，导致服务质量参差不齐。养老服务人员工作中也存在工作量大、责任风险大、培训少、工资低、保障少等问题。“有一句话是这样说的，‘要让老人幸福，先要让服务老人的人幸福’，无论从什么角度讲，我们都应该关

注养老服务人员的培养问题。”

“做好养老服务工作其实并不简单，工作人员的观念意识、道德修养、专业技能、心理健康等各个方面都需要专业培训。”卓长立建议相关部门在养老服务人员培训方面给予更多的投入与支持，“要组织遴选更具有实践性、更细致化、更人性化的养老培训教材，形成科学、有效的培训体系，同时还要加强对培训机构的监管，注重培训效果的考核。”她说，只有长期坚持、久久为功，才能不断培养出满足老人需求的服务人员，让老人健康、家庭幸福。

卓长立说，目前我国社会家政服务人员在职业保障方面也存在不足，这就导致了家政行业虽然需求巨大，但愿意长期干的人员有限。因此，卓长立建议建立完善的家政服务员职业保障体系，例如相关部门可以针对困难家政服务员提供专项社会救助、持续的职业培训、无偿的法律援助等。“希望通过我们的努力，让家政服务员真正把家政当作事业来做。”

(来源：舜网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61899>

## “互相陪伴”助老人养老

杭州市最大的共建民营养老机构—滨江绿康阳光家园，住进了年轻人。只要每月完成 20 小时的志愿者服务，年轻人便可低价租住于此，这种“陪伴是最长情告白”志愿服务新模式，获得不少人关注与支持。

以前我们的养老模式基本是家中养老，近几十年随着老龄化的加重，养老产业兴起，养老机构也日渐成熟，越来越多的人选择送老人到养老院生活。养老院大都是身体机能衰退、疾病缠身无法自理、长期卧病在床的老人，因子女无暇照料而选择住进养老院，以解决养老护理难题。这类养老院虽说满足了老年人基本的养老需求，但是他们缺少的是子女亲人的陪伴，长期住在养老院，身边都是老人，很容易与社会脱节，更容易出现代沟。

阳光家园让年轻人低价租住，不仅受到年轻人欢迎，更是让养老院一众老人尝到了甜头。尤其是刚步入职场的年轻人工作与住房压力大、薪资比较低，养老院的低价租住无疑是解决了年轻人的难题。年轻人因为减轻了住房压力而欢喜，而老年人则因为有了新鲜血液的加入，而有了新的生活方式。年轻人有更多的话题与热点，入住养老院，能够带给老人全新的陪伴，使养老院不再像传统的那样暮气沉沉，而是充满活力。年轻人的兴趣多样，在他们的带动下，老人放弃搓麻将、看电视，转而参与各种活动，培养更广泛的兴趣爱好。年轻人与老人聊天，不仅可以将所见所闻带给老人，还可以舒缓老人们的心情，使他们紧跟时代潮，与社会、家人不再陌生，生活方式也更加积极向上。

年轻人租住养老院是一种新模式，可以说，是年轻人与老人互相陪伴，解决了年轻人住房与老人养老两大社会难题，这种模式值得大力推广，能够让更多老人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为、老有所学。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61904>

## 老龄数据

### 中国 60 岁以上人口首超 15 岁以下人口，老龄化进程加速

国家统计局日前发布的《2018 年国民经济和社会发展统计公报》显示，去年年末，我国 0-15 岁（含不满 16 周岁）人数为 24860 万，占总人口比重 17.8%，而 60 周岁及以上人口 24949 万，占总人口比重 17.9%，60 周岁及以上人口首次超过了 0-15 岁的人口。

查阅往年统计数据显示，从 2013 年至 2017 年，我国 0-15 岁与 60 周岁及以上的人数对比一直呈现前者更高的状态。其中，2013 年，我国 0-15 岁（含不满 16 周岁）人数为 23875 万人，60 周岁及以上人数为 20243 万人，两者相差 3632 万人，此后这个数字逐渐缩小，2017 年缩小至 629 万人，去年则出现后者反超的情况。

国务院参事、中国人口与发展研究中心原主任马力对界面新闻表示，出现 60 周岁及以上人数超过 0-15 岁人数的现象，是老龄化社会加速到来的表现，说明人口结构需要不断优化。

“这更加说明我国人口的主要矛盾已由以人口数量为主转变为以人口结构为主，”马力称，随着经济发展、城镇化水平的提高，大量农村人口进入城市，尤其 80、90、00 后的新生代农民工占农民工绝大多数，他们愿意过上城市的生活，也愿意接受城市的生育理念，使得我国的生育观念发生重大转变。

据国家统计局公布的数据，2018 年末，我国全年出生人口 1523 万人，人口出生率为 10.94‰，出生人口比前一年减少了 200 万人，下降幅度超过 10%。而从 1978 年至今，我国人口出生率更是创下 40 年新低。

马力认为，从长远看，随着经济的发展，社会保障制度不断完善，受教育水平不断提高，过去“多子多福、养儿防老”的观念逐渐被“自我实现、自我养老”的观念替代，低生育率是大势所趋。从眼前看，由于抚养孩子成本高、工作与抚养孩子的矛盾、无人帮助照看孩子等原因，使得很多希望生育两个孩子的家庭难以承受，也是低生育率的重要原因。

低生育率加剧的同时，我国老年人口不断增加。统计数据显示，从 2000 年到 2018 年，我国 60 岁及以上的老年人口从 1.26 亿增加到 2.49 亿，几乎增加一倍，占总人口比重从 10.2% 上升到 17.9%。按照联合国的传统标准，一个地区 60 岁以上老人达到总人口的 10%，新标准是 65 岁老人占总人口的 7%，即该地区视为进入老龄化社会。

全球化智库（CCG）特邀高级研究员、“人口与未来”网站联合创始人黄文政对界面新闻表示，由于中国生育率降低和人口预期寿命延长，中国的老龄化正在变得越来越严重。

“与其他国家相比，中国的老龄化呈现一个特点，即我们的人均寿命在世界上属中等偏上，和中国的经济发展水平相适应，但是我国的老龄化程度实际上更高，”黄文政称，这反映了我国少子化驱动的老龄化非常严重。

然而，业内人士普遍认为，目前我国老龄化程度离峰值仍有一段距离。国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任王建军也曾预测，到 2050 年前后，我国老年人口数将达到 4.87 亿，占总人口的 34.9%，老年人口数量和总人口比例双双达到峰值。

马力分析，建国以来，我国出现了三次生育高峰，其中，1950 年代出现了第一次生育高峰，1960 年代出现第二次生育高峰，1980 年代出现第三次生育高峰。“第一次生育高峰的人口在 2010 年进入了老龄，第二次生育高峰的人口将在 2022 年进入老龄，第三次生育高峰的人口将在 2044 年进入老龄，因此，2020 年后我国老龄化将由快速发展时期进入加速发展时期，预计老龄化的峰值将在 2049 年左右出现。”马力说。

北京协和医学院和中国老年保健协会(CAWA)最近发布的一份报告也指出，从 2025 年到 2050 年，中国 80 岁或以上的人口数量可能会迅速增长。到 2026 年，中国将成为一个“老龄社会”，65 岁及以上人口占总人口比例将超过 14%。

面对快速老龄化的局面，我们该如何应对？黄文政认为，在中国老龄化程度不断加深的情况下，

如果生育率能够显著提升，老龄化高峰期将在 2040 年至 2050 年出现；如果生育率能够比现在提升百分之四五十，老龄化程度将会得到缓解。

“要缓解老龄化问题，我国需要提高生育率，”黄文政称，无论是最终的社会财富，还是各种各样的服务，主要还是靠工作人口来提供，当下应鼓励生育，提升年轻人口的比例。

实际上，我国公布全面放开二胎政策后，从中央到地方，都出台了一系列的鼓励生育政策，人口出生率、自然增长率有所上升，但鼓励生育仍有较大提升空间。业内指出，应对生育意愿低的问题，改善生育环境、降低养育成本至关重要，因此需要更多的政策支持。

另一方面，随着我国人口老龄化程度持续加深，完善养老保障体系以及提升养老服务质量成为了当务之急。近两年，我国也出台了多项措施解决老年人的养老难题。

针对部分省份当年养老金支出大于收入，且目前我国养老金统筹层次较低的现状，去年 7 月，我国建立了养老保险基金中央调剂制度，为将来实现养老保险全国统筹迈出了重要的一步。

今年 1 月，中国社会保险学会发布年度重点课题《建立中国特色第三支柱个人养老金制度》，课题组预测，2019 年 5 月个税递延养老制度试点转常规有望如期启动，这意味着，个人养老金制度有望在我国真正实现落地，三支柱养老保险体系结构或将得到平衡。

同月，民政部公布“三定”方案提出，设立养老服务司，承担老年人福利工作和中国养老服务体系建设工作。此前，国家卫健委已成立老龄健康司，承担老年人健康卫生服务工作。养老服务司和老龄健康司的设立，被业内认为利于构建一个适合中国国情的养老服务体系 and 老年健康服务体系。

今年 2 月，我国发布了首个《养老机构等级划分与评定》国家标准，养老机构将分为五个等级进行评定，有望倒逼养老机构标准化。国家发展改革委等十八部门当月还发文强调，要全面放开养老服务市场，推动民办养老机构发展，取消养老机构设立许可，鼓励民间资本对社会资源进行整合和改造后用于养老服务。

马力指出，应对人口老龄化，我们需要重视两个问题，第一个是发展动力问题，第二个是社会抚养负担问题。她认为，我国原来靠的是人口红利，今后需要靠人才红利，我国应培养真正具有创新能力的人才，从人力资源大国向人力资本强国转变。此外，我国还需要完善养老保障制度，包括医疗保障制度、长期护理保险制度等。

(来源：界面)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/61845>

## 国家统计局：老龄化程度加深，劳动年龄人口数量连降 7 年

2018 年，我国人口总量保持平稳增长，“全面两孩”政策效果继续显现。城镇人口规模和城镇化质量均有所提高。

### 一、我国仍处于人口总量平稳增长期

2018 年末，我国总人口为 139538 万人，比 2017 年末净增 530 万人；全年出生人口 1523 万人，比 2017 年减少 200 万人；死亡人口 993 万人，比 2017 年微增 7 万人。人口出生率为 10.94‰，比 2017 年下降 1.49 个百分点；人口死亡率为 7.13‰，略升 0.02 个百分点；人口自然增长率为 3.81‰，下降 1.51 个百分点。2018 年我国出生人口比上年减少 200 万人，主要受两方面因素影响。一是育龄妇女持续减少。2018 年，我国 15-49 岁育龄妇女人数比 2017 年减少 700 余万人，其中 20-29 岁生育旺盛期育龄妇女减少 500 余万人。二是生育水平比上年略有下降。“全面两孩”政策在 2016 年、2017 年集中释放，2018 年政策集中释放效应弱化，二孩生育趋于平稳，受此影响，2018 年二孩生育率下降，使整体生育水平略低于上年。尽管如此，由于我国育龄妇女规模仍然庞大，生育旺盛期育龄妇女接近 1 亿人，按当前育龄妇女数量、结构和生育水平测算，今后一段时期我国每年的出生人口数量会继续减少，但仍

将明显多于死亡人口数量，人口总量仍然处于相对平稳的增长期。

## 二、“全面两孩”政策效果继续显现

2015年党的十八届五中全会决定全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策后，2016年和2017年我国出生人口和出生率有大幅提高。虽然2018年我国出生人口和出生率比2017年有所下降，但从育龄妇女的生育水平看，仍高于“单独两孩”和“全面两孩”政策实施前的水平；从生育孩次看，出生人口中二孩及以上出生人数和比重也明显高于一孩。“全面两孩”政策对促进生育水平起到了积极作用，二孩出生数量在很大程度上缓解了一孩出生数量减少的影响，有利于改善人口年龄结构，促进人口均衡发展。

## 三、城镇人口规模和城镇化质量继续提高

2018年末，我国城镇常住人口达到83137万人，比2017年末增加1790万人；乡村常住人口56401万人，减少1260万人。我国常住人口城镇化率(城镇人口比重)为59.58%，比2017年末提高1.06个百分点。城镇人口增加主要受城镇区域扩张、城镇人口自然增长和乡村人口迁移三方面因素影响，分别影响城镇化率提高0.42、0.25和0.39个百分点。随着区域协调发展战略的扎实推进，农业转移人口市民化步伐加快，进城落户人口增加，人户分离人口和流动人口分别比上年末减少450万人和378万人。进城落户使更多的农村人口转变为城镇居民，享受到城镇基本公共服务和社会保障，真正实现由“乡”到“城”的转变。

## 四、劳动年龄人口下降，老龄化程度加深，但劳动力资源仍然丰富，潜力很大

2018年末，全国0-15岁人口为24860万人，占总人口的17.8%；16-59岁人口为89729万人，占64.3%；60岁及以上人口为24949万人，占17.9%，其中，65岁及以上人口为16658万人，占11.9%。与2017年末相比，16-59岁劳动年龄人口减少470万人，比重下降0.6个百分点；老年人口比重持续上升，其中，60岁及以上人口增加859万人，比重上升0.6个百分点；65岁及以上人口增加827万人，比重上升0.5个百分点，人口老龄化程度继续加深。

当前我国人口发展处于重大转折期，随着年龄结构的变化，自2012年起，我国劳动年龄人口的数量和比重连续7年出现双降，7年间减少了2600余万人。受劳动年龄人口持续减少的影响，劳动力供给总量下降，2018年末全国就业人员总量也首次出现下降，预计今后几年还将继续下降。同时，老年人口比重的上升加重了劳动年龄人口负担，给经济发展和社会保障带来挑战。

过去一年，我国16-59岁劳动年龄人口继续减少，就业人口总量首次出现下降，但劳动年龄人口总量仍近9亿人，就业人口总量仍达7.8亿人，劳动力资源仍然丰富，通过提高劳动参与率，扩大和保障就业等方式，发挥好现有劳动年龄人口和就业人口的作用，进而通过优化人口和劳动年龄人口结构，提高人口和劳动年龄人口素质，发挥人力资源、人才资源的作用，潜力很大。

党中央、国务院高度重视新时期人口问题，深刻把握人口发展变化规律，科学制定应对措施，实施人口均衡发展、积极应对人口老龄化和老龄社会等一系列国家战略，优化和提升劳动年龄人口的结构和素质，不断促进人口和社会经济持续协调健康发展。

(来源：国家统计局)

## 养老类型

### 上海：浦东发出首份养老机构备案回执

国内养老机构设立取消审批制，改为备案制，是深化养老服务“放管服”改革，推进养老服务发展的重要举措。日前，浦东首份养老机构备案回执已下发到新金桥金杨养老院。

1月3日，民政部关于贯彻落实新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》的通知中指出，不再实施养老机构设立许可，之前已经受理尚未完成审批的，应当终止审批，将申请材料退还申请人并作出说明。已经取得养老机构设立许可证且在有效期的仍然有效，设立许可证有效期届满后，不再换发许可证。养老机构应当向民政部门申请备案，真实、准确、完整地提供备案信息，填写备案书和承诺书，民政部门经检查，对符合相关条件的予以备案并提供备案回执。

由审批制改为备案制，为设立养老机构简化了程序、提供了方便，但并不意味着放松了监管。相反，通知中明确要求加强养老机构事中事后监管，要按照国务院推进简政放权、放管结合、优化服务改革的要求，创新养老机构管理方式，推动建立养老机构综合监管制度。

浦东新区养老机构服务管理中心主任于明表示，建筑、消防、食品卫生、医疗服务、特种设备等各个部门将建立联动机制，加强对养老机构日常监管，一旦发现问题，将通过新区“六个双”政府综合监管机制，及时告知相关部门进行跟踪处理。

日前，浦东首份养老机构备案回执已下发到申请机构新金桥金杨养老院，这是金桥集团下属新金桥养老公司运营的首家养老机构，也是新区国企参与公办养老机构改革、保障新区底线民生和基本民生的重要举措和有力支撑。新金桥金杨养老院位于浦东博山东路629号，毗邻金桥国际中心，设有290张养老床位、20张日间照护床位，是该地区目前最大的公办养老院。

于明表示，接下来，通过备案登记取得备案回执的养老机构名单将向社会公布，市民可以在线查询。对于许可证最近将要到期的养老机构，新区养老机构服务管理中心已经启动预警制度，主动跨前服务，提前3至6个月告知，并进行备案制登记指导，围绕“养老机构基本条件告知书”“一网通办”等细节为养老机构做好服务。

（来源：上海浦东门户网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/61875>

### 山东：大力推进社区居家养老，要建农村幸福院

政府工作报告提出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施。

全国政协委员顾朝曦认为，目前我国60岁以上人口数量达到了2.5亿，但是还没有达到峰值，可以说我们现在面临的老龄情况前所未有的。尤其是独生子女一代的父母养老更是难题。同时95%以上的老年人选择居家社区养老，因此要大力发展社区养老服务业。

但是目前养老服务业也在探索社区养老的模式，像是报告里提出的康复护理、助餐助行都是社区养老必须解决的问题。老年人分为健康老年人、半失能老人和完全失能老人。通过社区养老，可以使健康的老年人，服务于失能、半失能的老年人，利用社区养老，满足不同老年人的需求。

全国政协委员、四川省民政厅厅长益西达瓦说，报告提出，在教育医疗养老方面，群众还有不少不满意的地方，所以要以问题为导向，提出解决办法。“社区养老是养老中的短板，日间照料、康复护

理、助餐助行，这些都是社区养老中的具体项目，怎么做都有明确的要求，各地也都在贯彻落实。”

山东也大力推进社区居家养老，今年要新建日间照料中心 200 处，农村幸福院 600 所。山东将按照省政府推进社区居家养老的决策部署，推广 6 个全国社区居家养老试点和 15 个省级养老服务创新实验区经验做法，指导各地围绕完善养老设施、发展养老服务组织以及社区养老设施清理整改等，制定出台配套政策文件，加强“两台一网”应用。开展养老服务队伍分级分类培训，增强培训精准度，重点向社区居家养老和医养健康领域倾斜。

（来源：齐鲁壹点）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/61843>

## 养老产业

### 对不起！我们还是去酒店养老吧！

最近美国《国会山报》报道的一则新闻引发无数人关注：一名来自得克萨斯州的老人罗宾逊，因晒出自己想到假日酒店养老的原因走红网络。

他算了一笔账：美国养老院护理的平均价格约为 188 美元一天，而假日酒店的长住价再加上老年折扣仅为 59.23 美元一天；此外，假日酒店还提供水疗中心、游泳池、健身房、休息室和洗衣机等诸多配套设施，一应俱全。

同时他还补充道：假日酒店的好处还包括免费牙膏、剃须刀、洗发水和肥皂，而每天额外的 5 美元小费将让所有员工争先恐后地为你服务，还有很重要的一点是“他们对待你就像顾客，而不是病人”，即使发生什么紧急情况，酒店工作人员也会叫救护车。

而假日酒店另一个吸引人的地方就是无须与他人竞争，拎包即能入住，与此相比，通常进入还不错的养老院需要等待数月。

比我国早进入人口老龄化，且有经验的美国人民在养老问题上都还在寻求解决方式，那未来将会面临人口老龄化的我们又该如何应对呢？

#### 体面养老并不容易

这些年我国处于人口红利期，大量的新增人口提供了廉价的劳动力和生产力，为经济发展做了很大的铺垫。

但生老病死不可避免，我们终将也需要面对汹涌而来的人口老龄化问题。

去年人力资源和社会保障部部长尹蔚民说，我国职工养老保险的抚养比是 3.04: 1，也就是 3 个人养 1 个人；到了 2020 年为 2.94: 1；到 2050 年这个数字将下降到 1.3: 1。

可以从上述数据看出社会养老压力是在不断增大的。

而最先面对这一问题的无疑是社会资源更为紧缺的一线城市。

以北京（楼盘）为例，为应对不断增大的养老压力，去年 6 月，京津冀三地签署合作协议，将河北、天津（楼盘）的 3 家养老机构作为试点，构建环京津健康养老产业圈，推动北京市养老政策外延，以缓解北京老人养老压力。

这其中就有不少到燕郊养老的北京老人，根据去年某媒体的采访报道，燕郊某养护区的住房分为一室一厅、两室两厅和三室两厅等不同户型。

而最小的一室一厅南北通透的房间月租金要 6300 元，再加上每月的伙食等费用，老人的开支在八、九千元，即使如此，养老院的床铺现在仍一铺难求。

一个月七八千元的费用对于不少普通老百姓(603883)而言还是难以承受，更何况更为昂贵的北京养护中心的支出，一线城市老年人想要在养护中心体面养老，无疑需要强大的金钱支撑。

除了养护中心这种养老方式外，传统观念浓厚的中国人似乎更喜欢于家庭养老或居家养老，因此不少开发商抓住这一买点，打出了养老地产的口号。

### 鸡肋的养老地产

以保利为例，在房企江湖拥有举足轻重地位的保利算是首批进军养老产业的企业之一，也是投入资源最多的一家。

早在08年保利地产(600048)派高层到日本考察养老地产经营模式，2012年开始全面性的布局养老产业，如今其在北京、上海(楼盘)、广州(楼盘)等地均有养老地产和养老机构。

有保利进入养老市场的前奏，加上房地产行业“黄金时代”的终结，很多房地产企业踏上了转型之路，如养老地产、旅游度假地产、特色小镇、长租公寓等。

在转型之路上不少房企看中了“中国到2025年的时候60岁以上的老年人将会突破3亿人”而带来的这一巨大养老市场，根据网络数据不完全统计，已有80多家地产开发企业和大量的外资企业布局中国养老地产。

但一时的风起云涌过后，却难免需要面临一个严峻的问题，毕竟养老服务可不只是卖房子这么简单，养老服务有一个非常非常复杂的体系，包括服务机构、配餐服务、养老设施、床位、医、药等等。

而显然空有概念而没有服务是不太能做好一个养老地产的。

但如今我们再次看那些已售出，已交付使用的养老楼盘，不难发现，没有实际社区养老配套运营的养老地产跟普通小区相比并没有太大的区别。

曾经作为主要卖点的“养老”更像一个噱头。

实际上，社区才是养老服务发展的温床，养老服务确实需要地产业作为经营的场所，但如何经营好养老服务才是未来养老地产的核心竞争力。

没有服务，没有社区完善配套的养老地产最终只是抓住了“养老”的皮毛而没深入其内核。

### 养老观念淡薄

人口老龄化问题值得我们深思，但是从基础设施建设还是各方面并没有具体的措施来预防、应对这种恐慌。

小到小区轮椅通道的不普及，大到社区环境周边公园配比等公共服务设施都很有待完善就能看出中国养老地产行业现在还处于早期发展阶段，整个社会还并未真正正视这个问题，并提前采取相应措施。

不过有概念做先锋也代表着地产业开始重视养老问题，眼下缺的或许是时间和市场，以及后续的持续优化。

随着老龄化社会的到来，养老这一社会需求将迅速增长，而养老地产、养老社区或许会跟随用户需求而不断优化。

显然指望第一代养老地产就做得尽善尽美是不太合理的，但如今养老地产的主要目标客户大多是在40-50岁左右的中年人，他们目前购置的养老地产到他们真正需要养老时再发现并不符合自己的需求，可能很难再有置换折腾的能力了。

(来源：和讯)

## 养老访谈

### 对话杨菊华：未来需充分挖掘老年人价值，退休年龄一次性提至 65 岁不现实

“我们现在对老年人的价值认识远远不够，超过 60 岁的人，他们就被贴上了“老年人”的标签，但事实上，59.9 岁和 60 岁没什么区别。”中国人民大学人口与发展研究中心教授杨菊华向搜狐智库表示，未来老年人的价值开发将是一个重要课题。

杨菊华还表示，老人最怕的就是生病。面对老年人的突发性疾病、长慢病，我国已在多个地区进行医养结合试点，试图寻找适合中国老年人养老就医的模式。她认为，医养结合比较可行的模式是社区卫生所转型与养老院结合，在这个过程中，公立医院需要常规性派医生问诊，并建议对老年人突发情况的转诊需求开辟绿色通道。

**搜狐智库：随着人均寿命的提高，在原有的退休制度下，人们在退休后的时间似乎越来越多，这些低龄老年人退休后处于什么状态？**

杨菊华：大部分城镇职工退休后都是回归家庭，当前针对退休老年人的活动非常少，相当大一部分老年人在退休后主要是打理家务，照料第三代，比如，上海地区家庭生二胎后由爷爷奶奶照料的比例高达 80%。

一般来说，60 岁以上基本就被成为老年人，昨天是 59.9 岁，今天是 60 岁，但是昨天和今天并没有太大变化。

当前我们认为 60 岁以后的人就变成社会闲散人员或是需要被照顾的人，其实，退休后的很多老人仍处于健康状态，参与社会劳动，或为家庭做更大的贡献。我们对老年人的价值认识还远远不够。

而且，中国的退休制度是上世纪 50 年代建立的，当时人们的预期寿命刚刚超过 40 岁，现在则已经达到 75 岁，而且当时人的健康水平、医疗水平和现在无法相比。那么当前退休制度是否还合理？即使我们不能突然改变这个制度，老年人的价值如何更好的开发，这是社会和政府都应该关注的。

**搜狐智库：不是所有的人都是健康的寿终正寝，针对越来越多的长慢病老人我们提倡医养结合，目前医养结合在我国进行到哪一步？**

杨菊华：2016 年起我国开始推行医养结合，到现在真正落地仅 3 年。目前医养结合还处于试点、探索的阶段，从理念上、操作上都比较新。2016 年全国就医养结合有 40 家试点，目前大概有 90 个城市对医养结合进行试点。

医养结合主要是把养和医融合起来，既有养也有医。因为老年人最怕的就是生病，而且是长慢病。

根据我们的调研，目前医养结合主要有四种模式：模式一：医院整合养老院。该模式的关键在“医”，这需要医护人员有专业技能。这种模式相对容易推行。

模式二：养老院整合医院，主要是在养老院中开设诊所。过去一些养老院有小型医务室，但是更多的养老院是没有医务室的。另外，在医养结合中，一个小医务室也不能满足老年人突发状况的需求。这种模式的推进比较困难。

模式三：医疗机构、社区卫生所和养老院签订协议，或是设立家庭病床，定期到社区卫生服务中心提供支持。属于一种支撑辐射的形式。

模式四：和第三种模式有所类似，即联合运营，大的医联体和若干家养老院合作。根据调查，这种模式也不容易推进，因为好的公立医院，自己的医生都忙不过来，依靠医院给养老机构提供支持是比较奢侈的想法。

我认为最可行的方案是推进社区卫生服务中心转型然后和养老机构或家庭结合。大多数老人都是

住在家里，生活在社区，过去社区卫生服务中心覆盖的较全面，很多社区都有卫生服务点。而且医养结合不需要特别高精尖的技术，更多的是对老年人常见病突发情况的应对、或是长慢病的康复。

目前，部分社区卫生服务中心已经在转型变化，比如，安排了相应的康复设施，或是中医医护人员。一方面中医对于老年人的长慢病帮助更大，另一方面老年人也比较认同中医。

#### 搜狐智库：在这个过程中，政府需要做哪些措施？

杨菊华：为了推动医养结合，政府可以在人力、物力上强化社区医院，主要是资金和技术的支持。

第一，社区医院本来就有固定医护人员，但是这些医护人员的技术和能力可能需要进一步提升；

第二，公立医院可以常规性的派遣专业医生来问诊，调动整个社区卫生中心的积极性；

第三，我国的康复人才非常欠缺，培养专业的康复人才。

第四，发挥医养结合的作用，除了提供人力资源、经济资源，还要注意打通医院和养老院的转诊制度。如果养老院没有能力配备健全的医务室，那么可以和医院联合运营，搭建一个绿色通道，让老年人在发生突发情况时，第一时间被送到医院。

#### 搜狐智库：目前我们在养老方面都做了哪些准备？

杨菊华：目前和养老有关的试点主要有四类。第一类是社区居家养老，通过社区服务对居家老年人提供支持；第二类是医养结合，全国目前有 90 个试点城市；第三类是长期照护保险，现在有 17 个试点；第四类是智慧养老。

#### 搜狐智库：谈到老年照料，不得不提长护险，前一段时间提出将长护险纳入社保，您怎么看？

杨菊华：我认为，现在对“第六险——长护险”纳入社保的呼声或者倡议，是在人口老龄化背景下，大家对老年失能问题重视的表现。但是目前将长护险纳入社保的时机还不成熟。

2012 年长护险开始在青岛试点，随后逐渐在其他城市试点。整体来看，现在对长护险的试点仅有 3 年时间，而且试点也是逐步落地的，很多地方的真正落实是在 2018 年。

所以，当前的经验非常少。我们需要对这 17 个试点进行深入研究，探索这种模式究竟好不好，不可持续？

从国内来看，我们国家的长护险现在有商保和社保两种模式。比如，北京石景山地区的长护险偏社保，政府从医保中划拨资金补贴。而海淀地区则以偏商保的形式推行，每年个人需要交纳 800 多元，但是基本没人买。

从国外来看，荷兰、德国、以色列国家是以社保的形式，美国是以商保的形式推行，但是推行速度也很慢。日本的长护险做的最成功，但是日本从 1997 年开始就已经对长护险制度进行调整，目前日本的长护险是中央政府承担 50%，个人承担 50%。

将长护险纳入社保，我们需要考虑以下问题：

第一，资金从哪来。如果长护险从医疗保险中拨付，目前医疗保险本身就捉襟见肘，补贴方式是否可持续？如果让个人来缴纳，未来年轻人是否愿意交纳，他们的负担会越来越重。如果由企业来缴纳，目前，失业保险、工伤保险等都是企业负担的，再加一个长护险，企业的负担会更重，尤其是经济处于下行状况。

而且现在老龄化还没有达到高峰。等到 1963 年左右出生的这波人进入老年期，也就是说，5-8 年后是老龄化最重的时期，我们的压力会更大。

第二，假设现在的试点城市能够支撑，但是当前试点地区面临的对象主要是在职职工，农村居民以及城镇非职工还没有纳入。而且试点地区大多数是地市级城市，对于特大城市、超大城市是否使用仍是问题。

第三，长护险和医保之间的关系也不明确。比如，当前长护险还不是独立制度，是从医保基金划拨经费的，管理也是医保的人员。如果未来长护险成为独立的第六险，那么是不是也需要搭建一套管理人员体系。

所以我们需要总结各个试点城市的经验，总体的规划，了解长护险的经验，教训。长护险的理念

非常好，但是马上付诸行动，将其纳入社保中，还有很多工作要准备。

**搜狐智库：**随着老龄化逐渐深入，前几年大家对延迟退休讨论的十分火热，您怎么看待延迟退休？

杨菊华：目前我们对延迟退休有争议，一是来自养老金的压力。随着劳动年龄人口数量降低，缴纳养老金的人越来越少，领取养老金的人越来越多，养老金很难继续维持。而延迟退休就是希望有更多人继续缴纳养老金，晚领养老金，缓解养老金压力。

二是延迟退休是否会影响年轻人的就业。一些人认为我国的劳动力还非常充裕，延迟退休会挤压年轻人的就业，引发一定的社会问题。

目前，人社部和发改委都在对这方面进行研究，我觉得一下子从60岁提到65岁不现实，更多是推出一种弹性的退休制度，比如划定一个年龄段，根据年龄段来考虑是否要晚退一两年，然后逐渐往后延长。

（来源：搜狐智库）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/526/aid/61846>

## 智慧养老

### 江苏：入列首批“互联网+护理服务”试点省份

今后，老年慢性病患者或失能病人，在家里用手机发条微信，就可约正规医院的护士提供上门打针、换药等服务。国家卫健委近日下发《关于开展“互联网+护理服务”试点工作的通知》，确定江苏、上海、浙江、广东等6省市作为“互联网+护理服务”试点省份。

“互联网+护理服务”是指依托手机APP，以线上申请、线下服务的模式，医院护士为出院患者或罹患慢性疾病且行动不便的特殊人群，提供在线或上门护理服务，缓解当前老年慢病患者日益增多，而医疗、护理等资源相对紧缺的矛盾。

我国失能半失能老人超过4000万，而“互联网+护理服务”主要聚焦这部分人的医疗护理需求。因此，试点专门选取人口较多、老龄化较严重的省市开展。江苏是全国老龄化程度最高的省份。至2017年底，江苏60周岁以上老年人口达1756.21万，占户籍人口的22.51%，比全国高出5.21个百分点；65周岁以上老年人口达1199.9万，比全国平均数高出3.98个百分点。

“三分治病七分护理”，说明护理的重要性。护理人才紧缺是个全球性问题，根据世界卫生组织统计，在每千人拥有护士数量上，欧盟制定的基本标准为8人以上，而美国、日本分别为9.8人、11.49人。相比之下，我国每千人口护士数仅为2.36人。

近年来，网约护士在北京、上海、广州、深圳等城市悄然兴起。江苏省人民医院是国内较早开展网约护士试点医院之一。该院护理部主任顾则娟介绍，2016年在省护理学会的倡导下，医院在血透、脑卒中、糖尿病、肿瘤等病区开展网约护士上门服务试点。慢病患者在手机APP下单，即可呼叫专业护士到家提供打针、插管、换药等服务。

省人民医院普外科“造口师”姚翠，是该院最早的网约护士之一。姚翠介绍，通过“居家造口护理”微信平台，病人可随时通过电话、微信、图片、声音咨询，每次由第三方平台收费10元。

62岁的南京市民易大妈就是姚翠的网约服务对象之一，几年前因患直肠癌，她术后在腹部造口。“出院后，想让家人学习护理创口，但好几次感染之后不得不重新入院，反而多花了钱。”易大妈说，网约护士每次上门收费300元，非常方便，一年上门七八次，不能走医保，但比入院便宜，还是在承受范围内。

## “网约护理，为居家养老的开

展提供了一种选择方案。”顾则娟认为，网约护士对院、护、患三方都有益。比如，进入康复阶段的手术病人，选择回家康复，减轻了住院经济负担，还可提高医院病床使用率；网约护士也获得一定的经济收入，为护士多点执业打下基础。

“网约护士要求资质较高，必须是专业5年以上护师，他们利用业余时间上门服务，赚的是辛苦钱。”姚翠告说，因为考虑到个人人身安全等，每次上门她都要他人陪同，两个人300元费用不算高。“300元交给第三方平台，其中100元用于购买人身保险等。”

网约护士来了，你会约吗？笔者随机进行采访。市民周先生认为，医护上门服务有很大的市场需求，尤其对一些行动不便、老年慢性病患者来说，躺在家里打针、换药当然要方便得多。

网约护士要走好、走远，还必须解决好几个问题。江苏卫生法学会副会长胡晓翔认为，一是上门服务收费标准问题，报酬没有物价部门核实。外省开展网约护士，上门服务费用要比医院门诊高出不少，一般相当于医院价格的5~8倍。以平台“医护到家”为例，上门打针、拆线等服务费139元一次，护士陪诊服务费198元~208元一次。其次，服务质量无法保证，一旦出现差错事故，后果难以承担。

如何保证上门护士人身安全也是一个问题。患者注册平台用户时，必须用身份证进行验证，人证一致才可通过。对此，专家建议，为护士提供手机APP定位追踪系统，配置护理工作记录仪，使服务行为全程留痕可追溯，同时配备一键报警装置，购买责任险、医疗意外险和人身意外险等，切实保障护士执业安全和人身安全。

专家认为，要彻底解决失能半失能老人的医疗护理需求，还要扩大服务供给，培养更多的护理人员或掌握一定护理知识的医养型人才，同时出台保障政策等。

（来源：江苏老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/61860>

## 养老培训

### 九江养老院的尴尬：中青年护工紧缺“老”护工唱主角

阳春三月，又是一年芳菲时。许多人又背起行囊，漂泊异乡；也有不少游子眷恋家乡，选择家门口就业。来的来，去的去，鲜有人光顾养老院。于是，养老护理不可避免地出现用工荒。浔阳晚报记者走访浔城多家养老院获悉，中青年护工紧缺成了养老业普遍存在的尴尬现象。由于“老”护工居多，优质护工难招，有些养老机构因此很难优化护工队伍。

#### 普遍现象：50岁以上的“老”护工唱主角

昨日上午，浔阳晚报记者来到浔阳区社会福利院，院长郑海军给浔阳晚报记者看了一份自己新近统计的护工信息表。根据这份信息表，浔阳晚报记者了解到，该院共有47个护工，其中60岁以上的护工14人，50~59岁的护工25人，38~49岁的护工8人。

护工“老龄化”的现象同样出现在浔阳区第二老年公寓。据负责人王晓霞介绍，该院护工年龄普遍在50岁以上，其中年龄最大的也有65岁，“年纪大的不识字，年轻些的又不愿意来，没办法。”

从2018年9月17日接任浔阳区社会福利院院长的那一天开始，郑海军就着手做好优化护工结构的工作，“只有优化护工队伍，才能更好地服务老人。”初心是美好的。郑海军清醒地意识到优质护工

对提升护理质量的重要性和紧迫性，“我们这里年龄最大的护工是 67 岁，自己都是老年人却要护理同龄人甚至年岁更大的老年人。好在她身体好，但随着年岁的增长，她也有做不动的时候，所以就算不优化护工队伍，我们也得储备护工。另一方面，大部分护工来自周边农村或城郊结合地带，她们文化程度较低，我们相应的培训工作量就越大，关键是有些年纪大的护工连字都不会写，又让我们管理层投入更多的时间和精力去协助护理和抓管理工作。”

### 用工尴尬：月薪 3000 元难留外省“穷人”

既有的这些“老”护工普遍因为没什么文化，不会写字，在登记所护理的老人信息和交接班登记老人身体状况时，无法按要求完成登记工作。对此，浔阳区社会福利院每周安排副院长或大班长带队挨个巡查老人房间，亲自登记老人相关信息。

“因为护工文化素养不高，我们管理起来就比较被动。”浔阳区社会福利院院长郑海军向浔阳晚报记者讲述此事时颇为无奈，“在没招到优质护工的情况下，我想把所有老人的名字打印出来，让不会写字的护工对身体有问题的老人名字打叉，没有问题的则打勾，回头我们再根据勾叉研究老人病情。”

为了尽快提升护工队伍护理质量，浔阳区社会福利院去年招了一批来自贵州偏远山区的家庭经济条件较差的年轻护工，然而他们没待几天就都走了，原因是嫌工资低了。说起这事，郑海军有些抱屈，“他们长期做下去的话，一个月也能拿到 3000 多的薪酬，相比我们当地工资收入标准，这个待遇也不算低，而且多数上的是两班倒的班，不算很累。没想到经济欠发达地区的人，压根瞧不上 3000 元月薪。”

### 招工困境：看的多留的少，广撒网招护工

优化护工结构的前提是护工人数足够多，而招工就是唯一壮大护工力量的手段。然而，去年 9 月至今，浔阳区社会福利院并没有招到足够的优质护工。

“好多人过来看，但结果是要么嫌活儿累，要么嫌工资低，看的多，留的少。”郑海军告诉浔阳晚报记者，因为迟迟招不到合适的护工，护工结构优化一事不得不搁浅下来。但该院招工的脚步从未停止。“今年我将继续想方设法招人。此外，我还会继续通过私人关系撒网到全国各地传说中的‘穷山沟’，尽量招到一批合适的护工。同时，因为担心现有的老护工安全，我还要考虑为他们购买意外险。”

（来源：九江新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/61847>

## 老年大学

### 老年大学“入学难”说明了什么

当前，各地老年大学相继启动春季招生。从现状来看，不仅“入学难”问题依旧存在，且大有愈演愈烈之势：很多老年大学的部分热门课程“秒光”，不乏老人凌晨 4 点就来排队，甚至还有高龄老人替有事的退休子女跑腿……

老年大学“入学难”，直接原因在于学校的供不应求。数据显示，国内面向老年人的教育机构约有 7 万所，容纳了约 800 万“银发学子”进行学习。而国内 60 岁以上老年人已达 2.4 亿人，这意味着，

能够迈进老年大学门槛的老年人仅占总数的 3%。“银发浪潮”正在加速到来，如果老年教育机构数量增长缓慢，那么这种供需矛盾必将越来越大。

以更大视野来看，老年大学的供不应求只是一个缩影。透过它，我们能够感受到老年人群体的精神追求之强烈。当日子越过越好，操劳了一辈子的他们不再单纯地满足于老有所养，开始追求老有所学、老有所乐。但尴尬的是，不少老年人正在遭遇“精神空巢”。尤其是年轻一代多到异乡打拼，“老漂族”日益壮大。他们甘愿当起“家庭保姆”，追求阖家团圆的同时也承受着寂寞和烦恼。老年大学之所以备受欢迎，在于这里不仅是学习课堂，更是社交场所。曾有媒体报道，一些老年人“赖”着老年大学十多年不肯毕业，可见精神获得感的来之不易。

老年人的事，是家事也是国事。当我们每天谈论“空巢青年”、都市白领的时候，切莫忽视了老年人这个常常在网络空间失语的群体。带孩子、做家务不是晚年生活的全部，相关部门必须多做加法，以老年大学等机构丰盈老年人的精神世界。在这方面，发达国家或许可以给我们启发。美国的老年大学不是由政府包办，而是依靠社会力量，从而大大丰富了老年教育的形式。日本社会广为流传一句话——“人生啊，50岁后才真正开始”。当地老年大学不仅普遍，而且专业，门类比中学还要多。可见，只有政府部门和社会力量有效配合，不断丰富老年教育的载体和形式，才能给老年人更丰富的生活。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。让老年人享受平安、健康、幸福的晚年生活，是全社会共同的责任。令人欣慰的是，新年伊始，北京、济南等地相继发布《意见》，不约而同提到“鼓励社会力量参与老年教育”。期盼类似探索能够再多再快一些，让更多老年人安享充实快乐的晚年生活。

(来源：北京日报)



<http://cnsf99.com/Home/News/index/pid/536/id/536>

## 健康管理

### 发展社区养老高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保

3月5日，国务院总理李克强作政府工作报告时表示，要做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。

此外，对于养老领域，政府工作报告提出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施。

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏在解读政府工作报告时表示，中国现在60岁以上老龄人口约2.5亿，把社区养老服务业发展起来，里面蕴含了很多就业机会和投资潜力。

#### 做好常见慢性病防治

去年以来，有关抗癌药的降价措施不断。2018年5月1日起，对进口抗癌药实施零关税，减按3%征收进口环节增值说。10月，阿扎胞苷等17种抗癌药纳入医保报销目录，与平均零售价相比，平均降幅达56.7%。

今年对癌症领域又有新的部署。政府工作报告提出，我国受癌症困扰的家庭以千万计，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点。

此次政府工作报告提出，做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。

黄守宏表示，我国目前高血压患者是2.7亿，糖尿病患者超过9700万。这两种病的药目前住院可

以报销，但门诊报不了，今年把这两项纳入门诊报销，能更好地促进慢性病的防治。

全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣认为，目前大多数情况下钱是花在了看病上，其实防护更加重要。看病治病是亡羊补牢，而更好的策略是要未雨绸缪，把“防病”的钱用到位。基于此，要在社区建立服务平台，让老百姓(603883)的小病和慢性病得到更好的服务，同时向百姓普及健康、防病、营养知识。

黄改荣还建议政府出资招纳适量的全科医生、康复科医生和专业护士，负责社区居民健康保健知识的宣教、慢性病的防控及慢性病的家庭治疗。

对于异地就医方面，政府工作报告提出，抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策，尽快使异地就医在所有定点医院能持卡看病、即时结算，切实便利流动人口和随迁老人。

### 配套建设社区养老服务设施

随着人口老龄化加剧，加快完善养老保障体系就变得越来越重要。

政府工作报告提出，我国60岁以上人口已达2.5亿。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。

全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非认为，我国自2016年开始试点的长护险制度，包含了社区居家护理、养老机构护理、住院医疗护理等多种类型的服务，并重视居家护理的地位，开始试点至今，已经取得一定成效。但现实中，社区居家护理未能充分发挥效应，老人广泛的居家护理需求与目前有限的服务提供不相匹配。建议加大力度，支持长护险与居家养老进一步-859\*结合发展。

全国人大代表、天津中医药大学校长张伯礼表示，对老年人的关照应该渗透到全社会，比如老年人乘车问题、就医问题、社会活动问题。特别是街道基层组织，更要爱护好老年人。比如家里安装老年人报警装置，有的老人摔倒了起不来，就可以及时通知街道来人。一些公益组织也可以组织志愿者，专门对没有子女的老人进行照顾，比如集中养老等。

(来源：每日经济新闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/61853>

## 许洪玲委员提案建议：关注老年人心理健康

出席全国政协十三届二次会议的住津全国政协委员，农工党中央委员、天津市委副主委许洪玲向大会递交提案，建议为进一步推动国家养老事业向高层级发展，应切实满足老年人心理健康需求，提供全身身心健康服务。

提案指出，我国人口老龄化程度不断加快，全国老年人口占比已经超过17%。长期以来，国家在养老设施建设和医疗保障上持续投入，养老事业发展取得了明显成效，但调研显示，庞大的老年群体，除了身体健康服务需求外，在心理健康服务方面的需求同样与日俱增。目前，国内部分城市已经开始试点关爱老年人心理健康服务，可覆盖面仍然不够广。

为此她建议，一方面出台专项政策，明确服务对象、服务项目、服务标准，建立考核评估机制，为关爱老年人心理健康提供制度保障；另一方面，明确不同级别医疗机构的服务内容，在有条件的地方设立专业科室、病房，加强分工协作。在此基础上，加大专门人才培养，在高校增设老年人心理健康类课程，对社工进行培训，提供多层次的人才服务，并探索构建科学的老年人心理健康服务体系，开展多种形式的心理健康专项行动，促进服务模式的改进和完善。

(来源：北方网)

## 老夫妻不建议分房睡

单位公告栏里申教授的讣告让很多人大吃一惊，上周还在坐诊的申老怎么突然去了呢？申老的妻子早上去丈夫房间，发现其已离世，表示很后悔长期分房睡。

现代婚姻里，夫妻双方因为各自习惯不同，有的同屋不同房，有的同房不同床，还有的同床不同被。上了年纪的夫妻，不建议分房睡，即便习惯有所不同，可选择同屋不同床，这样不会被轻易惊醒，也不易着凉，半夜有事还能相互照应。下面具体说一下老夫妻同屋不同床睡的好处。

第一，随着年龄增长，老人睡眠越来越浅，易被打断。有数据统计，同床共眠被打扰的几率增加5成。这种干扰对老人来说不仅影响睡眠，还会增加患抑郁、心脏病的风险。

第二，上了年纪后，不少老人出现关节疼痛、尿急尿频、咳嗽呼噜等问题，这些会相互影响对方的睡眠质量。

第三，有心脑血管疾病的老人，单独睡易发生意外。以心脏猝死为例，多发生在清晨6点左右，这个时段常伴有血液高凝状态或冠脉收缩，同时夜间迷走神经张力增高，血液中的儿茶酚胺水平升高，导致冠脉痉挛时的心率、血压以及心室收缩力增高，心肌缺血缺氧加重。另外，老人清晨儿茶酚胺浓度增加，会使纤维蛋白溶解活性减弱，血栓形成是导致心脏猝死的重要原因。老人在夜间或清晨发生心绞痛、胸闷、气促等前驱症状时，同屋老伴如果能及时发现、正确干预，就能避免发展为心脏猝死。

脑卒中发病也有一定的时间规律。据统计，出血性脑卒中发病高峰为下午4点到晚上11点，缺血性脑卒中发病高峰为凌晨4点到中午12点。长期高血压和动脉粥样硬化是其主要高危因素。伴侣在睡眠时如发现对方不适，应立即拨打120或将其送入医院。

第四，老人如果分房睡，可能会产生孤独感和失落感，影响夫妻感情，也不利于身心健康。进入老年，性需求虽已不再是第一需要，但夫妻间的沟通和理解是维系关系的重要纽带。分房而睡，悄悄话没了，沟通少了，时日一长，就丢了幸福感。

“少年夫妻晚来伴”，老夫妻间早已形成了深厚的依赖。同房不同床睡，既是一种责任，也是一种关爱。

（来源：人民网）

## 互动养老

### “银发族”迎出游高峰：踏青赏花游遍全球

记者从市内多家旅行社及OTA平台了解到，春节后旅游市场迎来淡季，价格回落，人流减少，境内外各大板块产品进入一年中的价格洼地，吸引了众多关注出游性价比的长者游客亲自前往旅行社门店咨询，不少为人子女者也张罗着借机送父母错峰春游。

今年长者春游青睐哪些地方？国内的赏花以及人文、山水类线路，出境游的海岛休闲、赏花产

品，仍是热门之选。

### 【长者春游趋势分析】老年游客深得“错峰游”“真传”多数偏爱高铁游

根据由中国社会科学院等机构联合发布的《大健康产业蓝皮书》预测，预计到2020年中国60岁及以上老年人口数量将达到2.55亿人，总消费达到7.01万亿元，老年人口持续增加，消费能力释放，令长者出游群体越来越庞大。据相关统计，3月到6月期间，前往旅行社报名出游的人群中，中老年人比例高达70%，春天气候的适宜、春季旅游淡季的高性价比，都吸引着长者。对许多退休人士来说，旅游俨然已成为提高生活质量、感受更多生活乐趣的主要方式。

相比年轻游客，老年人的出游时间更充分，相关统计显示，老年游客的平均出游天数为5天。从出游时间来看，高性价比的错峰游越发得到老年人的青睐，其中，春暖花开的踏春时节——3、4月份是一年中的首个老年错峰游高峰。

“安全性、舒适性、便捷性是银发族出游时最关心的三大要素。”基于上述因素，驴妈妈品牌发展部总经理李秋妍表示，“快旅慢游”的高铁游日渐成为老年人出游的热门之选，仅由该平台数据就能看出端倪——2018年“银发族”高铁游人次较2017年同比增长达1.5倍，上海、北京、杭州、苏州、南京等高铁网络发达城市为人气旺地。

#### 喜好1 长者国内游——寄情山水最爱赏花

来自驴妈妈的数据统计显示，桂林、昆明、三亚、北京、上海、杭州、苏州、西安、南京、重庆为2018年老年游十大热门目的地；南昌、长沙、吉林、厦门、上海则成为人次增长最快的五大老年游“黑马目的地”。其中，山水游、红色旅游均是传统热门出游主题，

老年人更喜欢哪种旅行方式？携程最新调查显示，包括广东省在内，全国各地的老年人多半仍选择跟团游，占比达到82%，其原因在于跟团游省心省力，能够让老年人的旅行获得更多保障，更“心安”。

据悉，春季长者出游高峰，国内游以赏花为主的山水类景观游及古城、古都、古镇等文化古迹游最受青睐，富有少数民族风情的云南、贵州等地以及名山大川生态体验游，如武夷山、黄山、莽山、张家界等，也备受青睐。

根据广之旅等旅行社的反馈，早春的恭城桃花、福建樱花、婺源油菜花，3月中的西藏林芝桃花，4月广西猫儿山的高山杜鹃、洛阳的牡丹、新疆的杏花等，都是中老年游客近期赏花出游关注的重点。

#### 喜好2 长者出境游——短途“慢游”最得欢心，“五零后”舍得花钱

统计显示，2018年老年人出境旅游人次同比上涨6成，签证便利、行程短且有直飞的国家成为首选，如泰国、日本、俄罗斯、新加坡、越南等地。

携程海外代理华南运营中心相关负责人表示：“气候温和、飞行时间短、适合老年人身体节奏的‘慢游’东南亚国家是老年人出境游的首选；对于时间宽裕、不排斥坐长途飞机的中老年游客来说，也青睐欧洲、美洲、澳新、中东非等长线产品，长途慢玩，去体验不一样的异国文化。”

值得一提的是，越来越多的中老年人开始关注出游品质，想要获得更好的出游体验。根据相关统计，“五零后”在2018年成为最舍得为旅游花钱的群体之一，国内及海外旅游人均单次花费达到3115元，游完东南亚，再向欧美长线游“进军”，成为不少老年游客出游的既定路线。

（来源：羊城晚报）

## 养老金融

### 规模破 50 亿实现正收益，养老目标基金运作渐入佳境

不到半年，规模已经突破 50 亿元！从去年 9 月 13 日首只公募养老产品推出至今，市场上的养老目标基金数量已达 14 只，规模合计超过 50 亿元。新产品上报源源不断，据悉，目前还有 26 只获批产品蓄势待发。

从业绩表现来看，受益于年初以来的反弹行情，养老目标基金全部实现正收益，最高涨幅超过 7%，这也从一个侧面印证了权益类资产才是养老投资取得收益的关键。此外，今年 5 月公募基金或被纳入税收递延政策。相关人士表示，税延红利将为养老目标基金开启更广阔的发展空间。

#### 养老投资渐入佳境

年初以来的反弹行情，让养老目标基金打了个漂亮的“翻身仗”，不仅净值全部回到 1 元以上，个别产品还有优异表现。Choice 数据显示，成立于今年 1 月 25 日的兴全安泰平衡养老，10 天内正收益达 7%。此外，首批养老目标基金中，中欧遇见养老 2035 和泰达宏利泰和平衡养老今年来收益均在 4% 以上。其余养老目标基金的收益均在 0.61% 至 2.53% 之间。

在 2018 年四季报中，养老目标基金已经表现出不俗的投资能力，不仅整体实现了业绩和规模双增长，而且排名靠前的产品发掘出不少“独门重仓基”。比如华夏养老 2040 以东方添益债券基金为第一大重仓品种、中欧预见养老 2035 重仓中欧强债基金、泰达宏利泰和平衡养老重仓黄金 ETF 等。此外，多位基金经理在四季报中表示，后续将增配 A 股指数产品。

研究人士表示，养老目标基金的收益之所以差异较大，是因为产品策略不同、配置资产不同。平衡型产品在权益市场上涨时收益肯定好于稳健型产品，这也从一个侧面印证了权益类资产才是养老投资取得收益的关键。一位管理养老目标基金的基金经理表示，美国养老投资长期以权益资产配置为主，比例在 65% 以上，高权益基金资产配置在中国市场同样适用。

随着市场不断活跃，已获批的养老产品纷纷加紧发行，基金公司还在陆续上报新产品。整体来看，养老目标基金募集规模已超过 50 亿元，认购户数超过 70 亿户，阵容逐渐强大，但从销售渠道的反馈来看，养老目标基金的投教工作仍然“路漫漫其修远兮”。

“养老产品从一开始就很难卖，到现在也没有明显改善。”一位基金公司市场部人士告诉记者，“近期市场一反弹，投资者都转去买股票基金了。而且养老目标基金有锁定期，流动性限制进一步降低了投资者的兴趣。养老目标基金其实主要针对中青年投资者而不是老年人。但年轻人正处在消费高峰期，养老意识普遍薄弱，所以投教工作还要一直做下去。”

#### 税延红利开启养老“新天地”

2018 年可以说是养老目标基金元年。2019 年 5 月 1 日，公募基金有望被纳入个人商业养老账户投资范围，参与个人税收递延型养老保险，对公募基金而言，这一天的到来意义重大。

华夏基金总经理李一梅表示，期待公募基金尽快被纳入税延养老。“基金行业在过去 20 年一直积极投身于全国社保的管理、企业年金管理以及现在对职业年金的管理，加入养老第三支柱是希望为养老贡献自己的专业力量和长期的管理经验。投资人养老意识和权益投资意识的真正觉醒一定会是个漫长的过程，为此基金公司要做好充分的准备。”

对于普通投资者来说，如果公募被纳入税延政策，投资养老目标基金能省多少钱？富国基金举例说，参考当前商业养老保险的税收递延政策，假设一个人从 30 岁开始每月出 1000 元购买养老目标基金，如果做税收递延缴纳，所投资的养老目标基金年化收益率 5.5%，这些养老目标基金赎回时将缴税 6.88 万元。对比没有税收递延缴纳的 9 万元，将省下 2.12 万元。

“如果充分利用每月 1000 元的个税抵扣，收入越高节税越多。”一位管理养老目标基金的绩优基金经理表示，“养老投资是用年轻时的资金结余来为未来退休做的一项财务储备，是一个长期、持续、逐步积累的过程。实践也表明，长期投资效果更好，即使不考虑节税因素，为养老每月定投 1000 元也会积累不菲的养老金。”

（来源：上海证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/61850>

## 社会保障

### 周燕芳代表：建议进一步扩大税延养老保险产品范围、地域范围

老龄化程度的加深，使得作为养老体系第三支柱的商业养老保险日益成为民生焦点。全国人大代表周燕芳认为，相比于养老体系更完善的国家，我国亟待建立起多层次养老保障体系，要充分认识到第三支柱在养老体系中的重要作用。

财务准备是养老准备的核心。想要实现老有所养，就要求养老金体系能为人们提供全面、充足的老年时期收入。在发达国家，三大支柱十分均衡，而在我国第一支柱要占据超过 80%。对此，周燕芳建议，应该让社会保障回归到保基本，同时进一步发展养老体系第二支柱和第三支柱。

养老体系的第二支柱主要指企业年金、职业年金。就周燕芳的调研结果来看，目前企业年金、职业年金主要覆盖国企和事业单位，覆盖面小，参保人数少。而作为第三支柱的商业养老保险更是刚刚处于探索阶段。经过漫长的 11 年拉锯，全国首张个人税收递延型商业养老保险保单去年 6 月由中国太平洋保险在上海签发。

在新税制的影响下，刚刚在市场试水不久的个人税收递延型商业养老保险并不如此前预期的红火，政策吸引力也没有那么高。此外，该养老保险仅在三个地区试点，覆盖范围有限，这也使得无法将更多人群纳入保险范围。从产品本身而言，刚刚推出不久的个人税收递延型商业养老保险产品种类也比较单一，没有将年金保险产品纳入范围。此外，许多人在实际操作过程中还会遇到流程复杂、操作不便利等问题。

对此，周燕芳希望能进一步扩大个人税收递延型商业养老保险产品范围和地域范围，并在申报过程中实现税务信息共享，从而简化税务申报流程。

（来源：文汇网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/61877>

### 钟正菊：“请关注农民工退休养老保障问题”

“政府工作报告里提出要完善社会保障制度和政策，希望大家关注农民工退休养老保障问题。”从去年的全国两会，到今年的全国两会，“全国优秀农民工”钟正菊委员一直坚持为农民工发声。

重庆顺多利机车有限责任公司机加部副经理钟正菊委员是农民工出身。她说，她看到过很多农民工到退休年龄时，面临缴费年限不满 15 年而无法享受退休待遇的窘境。

为了解决农民工缴费难的问题，政府降低了企业和农民工缴费标准，同时还规定，符合条件的农

民工，可一次性补缴满15年的基本养老保险费用，享受退休待遇。

“问题是，很多农民工拿不出数万元甚至十几万元的补缴费。”看着不少以前的工友面临这样的困境，钟正菊委员心里很不是滋味。

据钟正菊委员介绍，不仅如此，有些需要用人单位补缴养老费用的，用人单位在农民工快到退休年龄时，采取调离到偏远地区岗位等手段，“逼”农民工离职，从而逃避补缴义务。

今年，她打算在提案里建议“让达到退休年龄、愿意继续务工的农民工能继续参加基本养老保险”，以满足15年的缴费年限要求。

（来源：工人日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61894>

## 河南省出台《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制实施意见》并提高城乡居民基础养老金最低标准

河南省认真贯彻落实党中央、国务院提出的科学构建激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，建立兼顾各类群体的待遇合理增长机制要求，经省委省政府同意，省人社厅、财政厅联合印发了《河南省关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（豫人社〔2019〕3号）、《关于提高全省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（豫人社办〔2019〕9号），在进一步完善城乡居民基本养老保险制度的同时，省财政增加支出9.1亿元，从2019年1月1日起，将省定基础养老金最低标准从每人每月98元提高到每人每月103元，每人每月增加5元，惠及全省1512.78万老年城乡居民。

近几年，河南省城乡居民基本养老保险制度取得快速发展。截止2018年底，全省参保人数为5082.46万人，参保率达到99.02%，位居全国第一位，领取待遇人数1512.78万人，全年发放养老金193.35亿元，基础养老金最低标准由2009年的每人每月60元提高到目前的103元，全省1500多万老年城乡居民每月都能按时足额领到自己的养老金，安享晚年。省十届八次全会提出2019年要把切实保障和改善民生，提高人民群众在高质量发展中的幸福指数作为今年的重点任务。

根据人社部、财政部《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制指导意见》（人社部发〔2018〕21号），河南省出台《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（豫人社〔2019〕3号），提出在坚持在发展中保障和改善民生、坚持完善制度，引导预期、坚持保障标准合理适度 and 坚持激励导向，调动各方积极性四项原则的基础上，对建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制完善待遇确定机制、建立基础养老金正常调整机制、建立个人缴费档次调整机制、建立缴费补贴调整机制、建立缴费年限基础养老金激励机制、落实困难群众各项参保帮扶政策、推动个人账户基金保值增值和探索建立丧葬费补助制度等八个方面进行了规定和明确，对推动城乡居民基本养老保险制度健康持续发展具有重要意义。

下一步，河南省将按照国家统一部署，按照《实施意见》的要求，积极引导和鼓励城乡居民早参保，多缴费，长缴费，统筹考虑经济发展、城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况，不断调整提高全省城乡居民基础养老金最低标准，增强城乡居民的获得感、幸福感，促进城乡居民基本养老保险制度持续健康发展，为建国70周年和居保制度实施10周年献礼。

（来源：农村社会保险司）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61854>

## 减税降费力度空前：养老保险企业缴费从19%下降到16%

政府工作报告指出，普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；保持6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实。

对此，海通证券预计，全年减税规模7800亿元左右，约占2018年增值税收入的13%，占2018年GDP总量的0.9%。摩根资产管理表示，制造业降税幅度超预期，预计降税释放6000亿元至7000亿元资金。招商证券表示，从静态角度看，2019年全部A股上市公司将合计减少增值税规模1900亿元，减税规模占全部A股公司2017年营业收入的0.47%，占全部A股公司净利润的5.14%。

同时，政府工作报告提出，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。稳定现行征缴方式，各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。

政府工作报告指出，这次减税，着眼“放水养鱼”、增强发展后劲并考虑财政可持续，是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措，是完善税制、优化收入分配格局的重要改革，是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择。

北京一位资深财务审计师告诉中国证券报记者，“增值税不计入利润表，对利润表没有直接影响；重点是现金流量表，因为纳税支出会减少。养老保险缴费比例下降，不同员工的保险会折入不同的科目，在一线车间生产产品的，会折算到产品成本。如果产品没卖出去，和以前相比存货价值降低；如果卖出去了，成本下降。对于其他员工而言，计入管理费用和销售费用。总体来说，养老保险缴费下降会降低企业成本费用，增加利润。同时，现金流量表中支付给员工的现金会变少。”

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新表示，增值税税率从16%降到13%，有望与国际水平大体相当。而养老保险企业缴费从19%下降到16%，降幅非常大。“这实际上是财政和社保基金同时紧收的结果。但如何解决财政减少，尤其是社保基金减少对其他方面的影响很重要。这应该是一个配套改革、协同推进的过程。企业减税降费，倒逼税制结构调整，以及倒逼社保制度整合与顶层设计整合。”

政府工作报告指出，明显降低企业社保缴费负担。为支持企业减负，各级政府要过紧日子，想方设法筹集资金。中央财政要开源节流，增加特定国有金融机构和央企上缴利润，一般性支出压减5%以上、“三公”经费再压减3%左右，长期沉淀资金一律收回。地方政府也要主动挖潜，大力优化支出结构，多渠道盘活各类资金和资产。要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受，坚决兑现对企业和社会的承诺，困难再多也一定要把这件大事办成办好。

(来源：中国证券报)

## 调整养老保险：做“减法”也要做“加法”

3月5日上午9时，十三届全国人大二次会议开幕，国务院总理李克强作政府工作报告。报告在“2019年政府工作任务”中明确提出，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。稳定现行征缴方式，各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。

总理在政府工作报告上，郑重向全国人民宣布这项重磅民生政策，可以说，是正视当下企业的普遍焦虑，对民声民盼的一种及时回应，不仅能大幅度减轻企业的负担，也能让社保政策更合乎公平与

正义。

作为一名社保工作者，依笔者理解来解读这项公共政策，最起码有两个显著特点，可圈可点：其一，不搞一刀切，体现了此项民生政策的灵活性。尤其是“各地可降至16%”，其用意是，各地要结合当地社保基金结余情况，使用适宜的征收费率。比如像广东省等社保基金结余量大的省份，可降至16%最底线，而对于东北某些省份社保基金入不敷出的地方，则需要因地制宜地降费率。

其二，既往不咎，体现出制度性安排的务实性。自今年社会保险费改由税务部门征收后，特别是引起了中小企业的恐惧与不安，如今，做出不对历史欠费进行集中清缴的决定，无疑是正确与理性的，这不但有利于社保基金征收的平稳过渡，也有利于让不少中小型企业轻装上阵，不会因社保成本过高而倒闭。

尽管这项民生政策利国利企，但细心的人们不难发现，社保费率降低只针对企业单位缴纳部分，而不涉及个人缴费部分。养老保险作为社会保障一个重要组成部分，是最为重要的社会公共福利，它的立足点与着眼点，显然是不止于降低企业费率，而是架构起公平正义的社保制度。

倘若站在更宏观的视角来审视，全面降低企业社保缴费率，必然会带来社保基金总量的减少，即便影响不到个人福利的发放，但至少也会影响到社保福利整体提升。尤其在目前尚不能实现全国社保统筹的情形是，势必会影响到一些地方职工的待遇。

因此，我们要让企业多减轻一点负担的同时，也决不能让广大企业职工利益受损。这就要求给企业社会费减负后，更要做些加法：比如，政府要利用雄厚的公共财政，来弥补这部分资金缺口。再如，政府可增加国有企业分红的方式来补充。国有企业向政府分红是国际上一种普通做法。数据显示，2018年全年，我国国有企业利润总额33877.7亿元，同比增长12.9%，经济运行继续保持较好态势，盈利能力和偿债能力比上年同期均有所提升。很明显，随着我国国有企业整体经营状况进一步改善，国有企业的利润总额规模大、增速快，已经具备了向政府分红的能力。这样做，既可以有效解决社保资金的缺口，又可以控制企业投资规模，有利于资本收益与劳动收入的合理分配。

此外，随着中央调剂金、划转国有资产充实社保等政策启动，历史债务得以清偿，基金统筹利用能力有了较大提升，做加法已经具备基础和条件。

（来源：红网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/61885>

## 两会代表呼吁：完善多层次养老保障体系，加大个税养老险优惠力度

当前，我国老龄化进程加快，预计到2020年，全国老年人口总量将超过2.5亿人，占总人口比重接近20%。民众对这一关乎自己晚年生活福祉的话题关注度持续升高，如何更有尊严地养老，成为政府层面以及社会各界需要思考的一项重要民生问题。

### 完善多层次养老保障体系

面对养老保险制度可持续运行存在的严峻挑战，完善多层次养老保障体系，以满足不同群体的养老保障需求是当务之急。

目前，我国以基本养老保险为基础、企业(职业)年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”多层次养老保险体系已初步建立。但商业养老保险在我国的发展较为初级，对多层次养老保险制度中“第三支柱”的支撑作用还有待提高。

有鉴于此，农工党在其《关于发挥商业养老保险在养老保障体系中重要作用的提案》中建议，加快顶层设计促进商业养老保险发挥第三支柱作用。增加市场因素，合理分配“三支柱”各自缴费的比例关系，将“第一支柱”的缴费比例控制在一定范围之内，腾出资源扩大“第二支柱”和“第三支柱”的比重，发挥政府、企业、个人的共同作用。

在制度设计上，商业养老保险应使更多群众能够不受就业形式、就业单位条件限制，在税收政策的支持下建立个人商业养老计划。其目标定位为群众平均提供 10%至 15%的养老金替代率，对无法参与企业年金的群众可适用更高的替代率。

回顾商业养老保险近年来的发展路径不难发现，在监管部门的推动下，大型保险机构在全国范围内布局养老产业是一大发展亮点，这无疑将对普惠型养老机构的资源进行有效补充。

### 提高个税延养老险抵扣额度

在《金融时报》推出的 2019 年两会热点话题调查中，个税延养老险作为商业养老险发展的助推器，入选百姓最关注的两会热点。

所谓个税延养老险，是指投保人在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税，如此可降低个人的税务负担，也可鼓励个人参与商业保险、提高养老质量。政府则通过税收延迟缴纳这种激励方式来筹集养老金，丰富保障体系，这也是国际社会的通用做法。

我国的个税延养老险早在 2007 年就开始酝酿，经过 11 年之久的探索历程，终于在 2018 年 5 月 1 日起，在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区试点，试点期限暂定一年。

2018 年 5 月 18 日，银保监会发布《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》，明确了保险公司开展税延养老保险业务的经营要求，确保经营主体具备较强的专业能力和持续经营能力。

2018 年 5 月 31 日，首批 12 家经营税延养老保险的机构名单正式出炉，个税延养老险试点队伍不断壮大。目前，共有中国人寿、太平洋人寿、平安养老、新华人寿等 20 家保险公司获批经营此项业务。

全国首张个税延养老险保单于 2018 年 6 月由中国太保在上海签发。仅就上海来看，截至去年 10 月底，个税延养老险业务累计承保保单 22852 件，实现保费收入 3400 余万元，在全国范围内占比 74.1%。

虽然个税延养老险推广效果明显，但全国人大代表、中国太保集团战略企划部资深经理周燕芳发现，个税延养老险的试点运行过程中出现了一些问题和难点。比如，个税延养老险在制定时，很大程度上参考了原来的个税计算方式，但随着个税改革措施落地，个税延养老险面临着“升级换代”的问题。据了解，目前个税抵扣标准每月最多 1000 元，但在个税改革之后，个税起征点上调，抵扣额度变得更少。

周燕芳指出，上述现象已背离了当初推行个税延养老险时的初衷，因此，需要尽快根据个税改革更新个税延养老险的政策。如果决策层能对税收优惠力度进行调整，在购买环节将税前抵扣标准定得更高一些，则可更大程度地减少消费者的投保负担，个税延养老险试点的推广效果也会更好。

周燕芳还建议，除企业集体购买的方式外，可多采用个人直接购买的操作方式，增加便利性。

农工党同样建议，优化个税延养老险的制度设计。例如，将试点尽快推向全国，扩大覆盖人群，让更多人享受政策红利；降低领取养老金时的个税负担，降低 7.5%的领取税率或在初始阶段对不同年龄段的投保人实施差别税率；提高税延额度，简化优惠方式和抵扣手续，取消单位代扣代缴规定。

个税延养老险在我国的推广十分必要。国务院发展研究中心保险研究室副主任朱俊生认为，该险种的试点可以加快商业养老保险发展速度，增加养老资产、改善养老金体系存在的结构失衡、缓解基本养老保险的可持续压力以及弥补企业年金发展的不足，对于完善多层次的养老金体系具有重要意义。

(来源：金融时报)

## 国际交流

### 日本从中韩回归老人不善日语，在养老院面临“沟通挑战”

日本养老院正遇到棘手的“移民问题”。据新加坡《联合早报》3月6日报道，那些此前从中国和韩国回归或移民的人，因为一直不习惯用日语，这给日本养老院中的护理人员带来沟通上的压力。随着日本政府现在放宽移民政策，要引进数以万计的外劳，将来可能让这问题变得更严重。

据日本媒体报道，日本老人福祉欠缺多文化元素，日本政府要放宽移民制度，必须考虑到他们年老后的问题。该报道引述数据指出，日本早些年接收二战期间遗留在中国东北的“日本残留孤儿”，现在这些人好多在养老院里遭遇了语言不通的问题。

在3600个回到日本的遗孤里，有三成遗孤目前接受日本政府的养老护理照顾。这些人在中国出生长大，日语是返回日本才学的。但由于现在年纪大了，他们的表达能力有了局限，从而加大了与养老院工作人员的沟通压力。

一名72岁中国遗孤去了日本的托老所后诉苦说：“我在日本的托老所里度日如年。由于无法沟通，我也不想参加活动；为了逃避，即使我不困也横躺着装睡；我一天和护理人员只说两句话——‘早安’和‘再见’。”从韩国回归或移民者也在养老院面临沟通问题。

日本关西地区自战前就有朝鲜半岛的移民。当地多个调查发现，许多老移民最后都丧失日语能力。但日本老人院或托老所对他们的需求无能为力。由于存在语言障碍，日本的护理人员也多了一层压力。

虽然日本老人院里常常会放一些日本民谣和跳民族舞蹈，但这些都无法让外籍老人感到有归属感。这种现象反映出老人一旦存在文化隔阂，会变得更孤僻。

对此，日本舆论希望移民社会能发起“自救”。一些移民二代已意识到问题的严重性，自发设立能保存民族特色的托老所。华人居多的江户川区开了一家名为“一笑苑”的中国人托老所。韩国社群也在东京的江东区开了日本首家规模大、可容纳148人的韩国老人院。

(来源：环球网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/61871>

### 美国调动多种资源促进老有所养

午餐时间，在美国纽约永康成人日间护理中心，老人们排队到一台触屏电脑前点餐。屏幕上显示的菜肴荤素搭配，种类五花八门，营养丰富。一位患有糖尿病的老人选择自己爱吃的菜品时，电脑程序已经把老人可选择的菜品限定在糖尿病人可食用的无糖、清淡、少油等范围内。屏幕上还清楚地显示出剩余空座和相应桌号，以及已经选择在此桌就餐的老人姓名。

目前，不少养老中心接送居家老人往返中心参加活动时都在车上安装了追踪设备。接送老人的车是专用车辆，不涉及侵犯隐私权问题。安装追踪设备是为了让老人在等车期间就可上网，即时查询车况路况，以便可以等车临近自己住所时再下楼上车，避免了埋怨司机现象的发生。

利用手机应用软件(APP)也可以实现老人和外界零距离接触。纽约永康成人日间护理中心举办了电脑培训班，让老人从零开始慢慢接触各种电子设备。在APP上的老年人论坛里，老人们在家就可点评中心服务质量，并与其他老人沟通交流。永康成人日间护理中心总经理叶罗伊表示，考虑到目前科技和医疗领域的快速发展，未来他们也会考虑用更加先进的数字信息技术和高科技支撑的医疗手段为老人服务。

当然，这种快捷周到的服务是政府用庞大税收进行支撑的。在对每个老人的收入状况评估后，政府将月收入 825 美元以下的老人定为低收入老人，向他们发放“白卡”。老人可以用这张卡免费选择相应保险公司，以极低的费用甚至免费享受养老服务或医疗服务。换句话说，享受上述服务的都是低收入老人。

美国利用社会资源共同解决社会养老问题，政府将大部分社会养老预算拨给一些保险公司，让保险公司通过企业运作的方式管理并支配养老预算。保险公司利用大数据对选择其养老保险的老人理赔情况进行研究，发现那些积极参与人际交流、经常外出参加活动的老年人身心健康状况明显好于长期闭门不出的老年人，理赔数量也有很大不同。保险公司根据这一研究结果将政府拨给的养老预算分成三部分，将 50%的预算费用用于快乐养老即预防养老，将 40%的预算费用用于家庭护理，最后的 10% 预算费用用于老人住院治疗护理。

通过将 50%的预算投向快乐养老，免费参加各种兴趣班和社交活动，交流思想，锻炼身体，预防疾病，65 岁至 85 岁的老年人因病理赔额比以前大幅降低，有些小病也不愿去医院，许多 90 岁高龄的老人还能生活自理、外出活动。保险公司也因此节约了大笔理赔费用。而且，快乐养老成功地将老年人比较健康的状态向后延伸了很多年，因此用 40%的养老预算为部分老年人进行卧床护理的时间已经被大大缩短并向后推迟。老人卧床这段时间，护理公司会派专业护士经常到老人家进行专业护理，虽然保险公司成本有所上升，但时间相对较短，所以费用也不会很高。而用 10%养老预算给老人提供的基本上是老人生命最后阶段的治疗和临终关怀费用，这段时间更短，保险公司即使全额赔付也花不了太多费用。实践证明，这种养老模式既让老年人成为最终受益者，又为社会提供了大量就业机会，是目前美国比较成功的一种社会养老模式。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/61872>

## 政府购买服务

### 河南：焦作市中站区民政局政府购买居家和社区养老服务采购项目招标公告

中鼎誉润工程咨询有限公司受焦作市中站区民政局委托，就政府购买居家和社区养老服务采购项目进行公开招标采购，现欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

项目名称：焦作市中站区民政局政府购买居家和社区养老服务采购项目

二、项目编号：焦公管办采购[2019]-067 号

三、采购需求简要说明：为符合政府购买养老服务条件的老年人购买居家和社区养老服务（详见招标文件）。服务期：一年。

四、项目预算：人民币 2530000.00 元（大写：贰佰伍拾叁万元整）。

五、需要落实的政府采购政策：促进中小企业和监狱企业发展扶持政策、政府强制采购节能产品强制采购、节能产品及环境标志产品优先采购、促进残疾人就业政府采购政策。

六、供应商资格要求：

1、符合《政府采购法》第二十二条规定的条件；

2、须具备独立法人资格，具有有效的营业执照；

3、按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125 号）的要求，根据开标当日“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）的信息，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法

法失信行为记录名单的供应商，拒绝参与政府采购活动，同时对信用信息查询记录和证据进行打印存档；

4、供应商须提供行贿犯罪档案记录，加盖公章（中国裁判文书网查询）。

5、本项目不接受联合体投标。

七、公告期限：5个工作日。

八、投标人报名要求及招标文件获取：

1、网上报名：本项目采用网上报名凡有意参加投标者，请登陆焦作市公共资源交易中心网站会员系统进行网上报名并下载招标文件。

2、报名及下载招标文件时间：2019年3月5日至2019年3月11日。

3、凡未在规定时间内完成者视为无效标。

4、招标文件售价：300元/套，网上支付，售后不退。

5、报名前请到交易中心官网首页--下载中心--下载《焦作市电子招投标系统操作手册》按要求进行网上报名。平台统一技术服务电话为：400-998-0000，服务QQ：4008503300，服务时间：周一至周日8:00-17:30。

九、投标文件接收信息：

1、投标文件接收截止时间：2019年3月27日上午9时

2、投标文件接收地点：焦作市人民路889号阳光大厦B座焦作市公共资源交易中心开标一室

十、开标有关信息：

1、开标时间：2019年3月27日上午9时

2、开标地点：焦作市人民路889号阳光大厦B座焦作市公共资源交易中心开标一室

十一、本次采购项目联系事项：

1、招标人：焦作市中站区民政局

联系人：吕女士

联系电话 0391-2957006

联系地址：河南省焦作市中站区解放西路中站段41-6号

2、采购代理机构：中鼎誉润工程咨询有限公司

联系人：张先生

联系电话：0391-388835815036518195

联系地址：郑州市中原区建设西路187号泰隆大厦1311室

十二、公告发布媒体

本项目同时在《中国招标投标公共服务平台》、《河南省电子招标公共服务平台》、《河南省政府采购网》、《焦作市政府采购网》、《焦作市公共资源交易中心网》上公布。

中鼎誉润工程咨询有限公司

2019年3月5日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/61878>

## 江苏：苏州市相城区民政局关于苏州市相城区居家养老服务的招标公告

苏州市原鑫招投标咨询服务有限公司受苏州市相城区民政局的委托，就苏州市相城区居家养老服务进行公开招标，现欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

一、项目编号：SZYX2019-XC-G-004

二、项目名称：苏州市相城区居家养老服务

三、采购预算：人民币肆仟零捌拾贰万玖仟壹佰捌拾肆元整（¥40829184.00）

第一标段：人民币叁仟伍佰贰拾陆万捌仟柒佰壹拾元肆角（¥35268710.40）

第二标段：人民币伍佰伍拾陆万零肆佰柒拾叁元陆角（¥5560473.60）

#### 四、招标需求：

##### 1.项目简介：

为持续满足我区老年人的养老服务需求，不断丰富居家养老服务市场供给，拟引进第三方企业或组织为我区居家老年人提供优质服务，包括基础类服务（助洁、助行、助购、助餐）和深化类服务（助医、助养、助浴、助游）。

政府为居家养老援助对象和补助对象购买服务，其中补助对象每月提供4小时的服务，援助对象中介助对象每月36小时的服务、介护对象每月48小时的服务，每小时服务单价为26.4元，所需经费由区、镇（街道、区）两级财政各承担50%。

一标段：第一片区包括阳澄生态新区片区、国家级经济技术开发区片区、省级相城高新区片区和元和高新区片区，预测介助对象103人，介护52人，补助对象12365人，总金额= $(103 \times 950.4 + 52 \times 1267.2 + 12365 \times 105.6) \times 12 \times 2 = 3526.87104$ 万元。

二标段：第二片区含有省级阳澄湖生态休闲旅游度假区片区，预测总介助对象7人，介护8人，补助对象2035人，总金额= $(7 \times 950.4 + 8 \times 1267.2 + 2035 \times 105.6) \times 12 \times 2 = 556.04736$ 万元。

2.服务期限：贰年，2019年4月25日-2021年4月24日（具体以合同签订日期为准）。

3.本项目需要落实的政府采购政策：《苏州市财政局关于进一步做好政府采购政策贯彻执行工作的通知》苏财购〔2017〕10号

##### 五、供应商参加政府采购活动应当具备下列条件：

1.具有独立承担民事责任的能力（提供法人或者其他组织的营业执照等证明文件，自然人的身份证明）；

2.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（提供参加本次政府采购前2018年四季度的财务报表，2019年1月1日起成立的单位提供银行出具的资信证明）；

3.具有履行合同所必须的设备和专业技术能力（企业法人性质的政府采购供应商应在经工商管理部门核准登记注册的经营范围內参与经营活动，其他组织形式的供应商应在行政机关于部门批准的业务范围内参与经营活动，供应商经营范围或业务范围应含养老服务或家政，提供营业执照或其他组织的登记证书）；

4.有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供参加本次政府采购前一年内（至少一个月）的依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料）；

5.参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（提供书面声明）；

6.法律、行政法规规定的其他条件。

注：以上资格条件要求提供的材料以复印件加盖公章形式装订在响应文件中。资格条件要求提供的材料作为对供应商资格审查、质疑身份认定的依据。

##### 六、本项目不接受联合投标。

##### 七、本项目报名及已依法获取采购文件相关信息：

###### (一)申领CA

未在苏州市政府采购项目申领专用CA证书的供应商登陆“苏州市公共资源交易平台”-政府采购（区级网上报名）进行网上注册及资料填报，并携带相关资料至苏州市数字证书认证中心有限责任公司（以下简称苏州CA）服务网点进行审核并申领CA证书，申领时说明为“相城区政府采购项目专用CA证书”，有效期内的CA证书可以反复使用。

已经申领苏州市市级政府采购项目或姑苏区政府采购专用CA证书的供应商进行网上注册及资料填报后，携带CA证书至苏州CA服务网点开通相城区政府采购项目网上报名功能模块即可。

###### (二)登录报名及采购文件获取

供应商进入“苏州市公共资源交易平台”，“政府采购（区级网上报名）”系统，插入CA证书登录后选择具体项目并点击“报名”按钮报名。报名后，系统会显示报名确认单，供应商须打印以供投标使用。供应商报名成功后不可撤销报名。供应商进行网上报名后在报名系统中自行下载招标文件，报名日期视同为依法获取采购文件日期。

网上报名截止时间：2019年3月12日

(三)现场递交文件

报名供应商在开标时点前递交投标（谈判、磋商、询价）文件，并同时递交报名确认单、投标保证金、身份证等资料，所需递交的资料详见具体项目的招标公告和采购文件。

开标（谈判、磋商、询价）时点截止前 15 分钟，系统经代理公司确认可自动解密全部报名供应商。代理机构现场打印出报名供应商名单，并核对相关资料。

(四)联系方式

供应商在网上报名过程中如有疑问，请及时联系：

苏州市公共资源交易中心：400-850-3300（软件客服）；0512-65109455（业务咨询）。

八、投标文件接收信息：

开始接收时间：2019年3月28日13:00-13:30

接收截止时间：2019年3月28日13:30

接收地点：苏州市相城区采莲路1788号市民服务中心3号楼1楼政府采购办开标室

九、开标有关信息：

开标时间：2019年3月28日13:30

开标地点：苏州市相城区采莲路1788号市民服务中心3号楼1楼政府采购办开标室

十、联系方式

1.采购代理机构联系人：王晓周详

联系电话/传真：0512-68361806/68360157

联系地址：苏州市三香路万盛大厦13楼B座

邮政编码：215004

2.采购人联系人：钱春献

联系电话：0512-85182187

联系地址：苏州市相城区阳澄湖东路8号

3.苏州市相城区财政局监督电话：0512-67591006

十一、公告期为公告之日起五个工作日。

本公告同时在中国政府采购网、江苏省政府采购网、苏州市政府采购网,上发布。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/61879>

## 青海：海东市养老服务信息平台建设项目公开招标公告

青海正诚招标咨询有限公司受海东市民政局委托，拟对海东市养老服务信息平台建设项目项目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

监督单位：海东市财政局联系电话：0972-8612053

(1)采购项目联系人：安女士，电话：0972-8612919；(2)公告期限：自《青海政府采购网》发布之日起5个工作日；(3)公告发布媒体：《青海政府采购网》、《青海省电子招标投标公共服务平台》、《青海经济信息网》，公告内容以《青海政府采购网》发布的为准。

公开招标

(1)符合《政府采购法》第22条条件，并提供下列材料：<1>投标人的营业执照等证明文件，自然人的身份证明。<2>财务状况报告，依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。<3>具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料。<4>参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。<5>具备法律、行政法规规定的其他条件的证明材料。2、经信用中国（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）等渠道查询后，列入失信被执行人

人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的，取消投标资格。（提供网站的查询截图，时间为投标截止时间前 20 天内）；3、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得参加同一合同项下的政府采购活动。否则，皆取消投标资格；4、为本采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的投标人，不得再参加该采购项目的其他采购活动；5、本项目不接受投标人以联合体方式进行投标；6、其他资质条件：a、投标人必须向采购代理机构购买文件并登记，未经向采购代理机构购买招标文件并登记的潜在投标人均无资格参加本次投标。（下载招标文件）

青海正诚招标咨询有限公司  
2019年3月5日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/61880>

## 广东：惠州市惠城区马安镇人民政府惠城区马安镇老年人综合服务中心居家养老服务运营采购项目公开招标公告

广东科思特工程项目管理有限公司受惠州市惠城区马安镇人民政府委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对惠城区马安镇老年人综合服务中心居家养老服务运营采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：惠城区马安镇老年人综合服务中心居家养老服务运营采购项目

项目编号：GDKST-2019-02

项目联系方式：

项目联系人：张先生

项目联系电话：0752-2894993

采购单位联系方式：

采购单位：惠州市惠城区马安镇人民政府

地址：惠州市惠城区马安镇群乐路8号

联系方式：钟小姐 0752-3617066

代理机构联系方式：

代理机构：广东科思特工程项目管理有限公司

代理机构联系人：张先生 0752-2894993

代理机构地址：惠州市惠城区江北三新第一村民小组办公室华隆大厦702房

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

详见招标文件。

二、投标人的资格要求：

1、供应商应具备《政府采购法》第二十一条和第二十二条规定的条件；2、投标人必须是具有独立承担民事责任的在中华人民共和国境内注册的法人或其它组织及自然人，且已从采购代理机构处购买招标文件的供应商；3、供应商必须具有从事本项目的经营范围和能力，在经营范围内投标；4、投标人必须是经民政部门登记的从事社会工作及养老服务的民办非企业单位；5、供应商必须具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；6、供应商具备履行合同所必需的设备和专业技术能力；7、参加本项目政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录；8、本项目不允许对本次招标及其相关服务进行分包和转包；9、法律、法规规定的其他条件。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：20.0万元（人民币）

时间：2019年03月06日09:30至2019年03月12日17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：惠州市惠城区江北三新第一村民小组办公室华隆大厦702房

招标文件售价：¥200.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2019年03月26日15:00

五、开标时间：2019年03月26日15:00

六、开标地点：

惠州市惠城区江北三新第一村民小组办公室华隆大厦103房

七、其它补充事宜

参加本项目报名的供应商须提供以下资料；所有资料的扫描件以U盘为载体提交，拷贝后退还U盘：

(1) 政府采购投标报名表（原件，格式按招标文件）。

(2) 法定代表人资格证明（原件）及其身份证（复印件加盖公章）。

(3) 若法定代表人委托代理的，则须提供法定代表人授权委托书（由法定代表人亲笔签名，格式见本项目招标文件）以及被授权人身份证(复印件加盖公章)。

(4) 经年审的营业执照（副本）、有效的税务登记证副本（含国税、地税）、组织机构代码证（副本）（三证合一的企业只须提供营业执照副本）（复印件加盖公章）。

(5) 投标人必须是经民政部门登记的从事社会工作及养老服务的民办非企业单位（复印件加盖公章）。

(6) 投标供应商在参与政府采购活动中无重大违法记录的声明函（原件，格式按招标文件）。

(7) 投标人在招标文件发售期内在信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）未列入失信被执行人，重大税收违法案件当事人名单，政府采购严重违法失信行为记录名单，中国政府采购网（www.ccp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为信息记录名单的查询结果截图。

(8) 提供2017年度财务状况报告或基本开户行出具的资信证明（复印件加盖公章）。

以上证明文件均用A4纸印制并加封面装订成册（封面应注明“XXX采购项目投标资格证明文件”以及项目编号、投标人名称和提交时间，并加盖公章），共一式三份（正本一份，副本二份；要求提供原件的将原件放于正本中，副本均需加盖公章）；要求提供复印件的均须带原件核查。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见招标文件。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/61881>

## 河南：鄢陵县普惠养老信息采集平台建设运营项目三标段（二次）招标公告

受鄢陵县卫生健康委员会的委托，鄢陵县政府采购中心就“鄢陵县普惠养老信息采集平台建设运营项目三标段（二次）”进行公开招标，欢迎合格的投标人前来投标。

一、项目基本情况

(一) 项目名称：鄢陵县普惠养老信息采集平台建设运营项目三标段（二次）

(二) 项目编号：Y2018HZ308

招标编号：鄢招公2018112302

(三) 采购方式：公开招标

(四) 项目主要内容：三标段：健康一体机（具体要求详见招标文件）

(四) 预算金额：三标段：794.1万元；最高限价：794.1万元

(六) 资金来源：财政资金，已落实

(七) 交付(服务、完工)时间: 签订合同后 180 日历天

(八) 交付(服务、施工)地点: 鄢陵县

(九) 进口产品: 不允许

(十) 分包: 不允许分包

(十一) 标段划分: 本项目共划分为三个标段

## 二、需要落实的政府采购政策

本项目落实节能环保、中小微型企业、监狱企业、残疾人福利性单位扶持等相关政府采购政策。

## 三、投标人资格要求

(一) 投标人须在中华人民共和国境内注册, 具有独立法人资格, 符合《政府采购法》二十二条规定, 具有独立承担本项目的服务能力。

(二) 三标段: 投标人需具备二类医疗器械生产许可证(如为经销商需提供经营许可备案证明)。

(三) 未被列入“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))信用记录失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单的投标人; 中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人。

(四) 本次招标不接受联合体投标。

## 四、获取招标文件的时间、地点、方式

(一) 网上下载招标文件

1、持 CA 数字认证证书, 登录【全国公共资源交易平台(河南省·许昌市)】“系统用户注册”入口(<http://221.14.6.70:8088/ggzy/eps/public/RegistAllJcxx.html>)进行免费注册登记(详见“常见问题解答-诚信库网上注册相关资料下载”);

2、在投标截止时间前均可登录【全国公共资源交易平台(河南省·许昌市)】“投标人/供应商登录”入口(<http://221.14.6.70:8088/ggzy/>)自行下载招标文件(详见“常见问题解答-交易系统操作手册”)。

(二) 网上下载招标文件时间: 自招标文件在网上发出之日起至提交投标文件截止时均可进行投标报名、下载招标文件。

(三) 未通过全国公共资源交易平台(河南省·许昌市)网下载招标文件的投标企业, 拒收其递交的投标文件。

## 五、投标截止时间、开标时间及地点:

(一) 投标截止及开标时间: 2019年3月28日09时00分(北京时间), 逾期送达或不符合规定的投标文件不予接受。

(二) 开标地点: 鄢陵县公共资源交易中心(S219(鄢陶路)与未来大道交叉口, 鄢陵创客园院内南楼四楼开标二室)

(三) 本项目为全流程电子化交易项目, 投标人须提交电子投标文件和纸质投标文件。

1、加密电子投标文件(.file 格式)须在投标截止时间(开标时间)前通过《全国公共资源交易平台(河南省·许昌市)》公共资源交易系统成功上传。

2、纸质投标文件(正本1份、副本1份)和备份文件1份(使用电子介质存储)在投标截止时间(开标时间)前递交至本项目开标地点。

六、本次招标公告同时在《中国政府采购网》、《河南省政府采购网》、《全国公共资源交易平台(河南省·许昌市)》发布。

## 七、公告期限

本招标公告自发布之日起公告期限为5个工作日。

## 八、代理机构及采购单位地址、联系人、联系电话

(一) 代理机构: 鄢陵县政府采购中心

地址: 鄢陵县公共资源交易中心(S219(鄢陶路)与未来大道交叉口, 鄢陵创客园院内南楼四楼)

联系人: 石女士

电话：0374-7363617

(二) 采购人：鄢陵县卫生健康委员会

地址：鄢陵县人民路西段

联系人：张先生

联系电话：0374-7106178

特别提示：所有投标单位请时刻关注《全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）》，该项目所有澄清、修改、答疑、变更均在《全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）》发布，不再另行通知。如未及时查看影响其投标，后果自负。

温馨提示：本项目为全流程电子化交易项目，请认真阅读招标文件，并注意以下事项。

1. 投标人应按招标文件规定编制、提交电子投标文件和纸质投标文件。开、评标现场不接受投标人递交的备份电子投标文件和纸质投标文件以外的其他资料。

2. 电子文件下载、制作、提交期间和开标（电子投标文件的解密）环节，投标人须使用 CA 数字证书（证书须在有效期内）。

3. 电子投标文件的制作

3.1 投标人登录《全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）》公共资源交易系统（<http://221.14.6.70:8088/ggzy/>）下载“许昌投标文件制作系统 SEARUNV1.0”，按招标文件要求制作电子投标文件。

电子投标文件的制作，参考《全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）》公共资源交易系统——组件下载——交易系统操作手册（投标人、供应商）。

3.2 投标人须将招标文件要求的资质、业绩、荣誉及相关人员证明材料等资料原件扫描件（或图片）制作到所提交的电子投标文件中。

3.3 投标人对同一项目多个标段进行投标的，应分别下载所投标段的招标文件，按标段制作电子投标文件，并按招标文件要求在相应位置加盖投标人电子印章和法人电子印章。

一个标段对应生成一个文件夹（xxxx 项目 xx 标段），其中包含 2 个文件和 1 个文件夹。后缀名为“.file”的文件用于电子投标使用，后缀名为“.PDF”的文件用于打印纸质投标文件，名称为“备份”的文件夹使用电子介质存储，供开标现场备用。

4. 加密电子投标文件的提交

4.1 加密电子投标文件应在招标文件规定的投标截止时间（开标时间）之前成功提交至《全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）》公共资源交易系统（<http://221.14.6.70:8088/ggzy/>）。投标人应充分考虑并预留技术处理和上传数据所需时间。

4.2 投标人对同一项目多个标段进行投标的，加密电子投标文件应按标段分别提交。

4.3 加密电子投标文件成功提交后，投标人应打印“投标文件提交回执单”供开标现场备查。

5. 评标依据

5.1 采用全流程电子化交易评标时，评标委员会以电子投标文件为依据评标。

5.2 全流程电子化交易如因系统异常情况无法完成，将以人工方式进行。评标委员会以纸质投标文件为依据评标。

（来源：中国政府采购网）

## 关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达